

REGNO UNITO**Il *Tobacco and Vapes Bill* e il divieto generazionale di vendita di tabacco ai nati dopo il 1° gennaio 2009**

28/04/2026

Il *Tobacco and Vapes Bill*, che era già stato licenziato dalla *House of Commons*, è stato approvato anche dalla *House of Lords*. Il provvedimento è pertanto in attesa del *royal assent* che, secondo una consolidata *constitutional convention*, viene sempre accordato dal Re ai *Bills* approvati dalle due *Houses*; una volta ottenuto il *royal assent*, il *Bill* entrerà ufficialmente in vigore come *Act*. Il *Bill* – applicabile alle quattro nazioni costitutive del Regno Unito – si caratterizza per un approccio regolatorio ampio e trasversale, incidendo su molteplici profili della disciplina dei prodotti a base di tabacco e nicotina, incluse, per taluni aspetti, le sigarette elettroniche.

La misura di maggior rilievo è rappresentata dal c.d. *generational smoking ban*. Il *Bill* introduce infatti un divieto permanente di vendita di prodotti del tabacco a tutti i soggetti nati a partire dal 1° gennaio 2009 (si v. la *section 1* per l’Inghilterra e il Galles, la *section 49* per la Scozia e la *section 68* per l’Irlanda del Nord). Di conseguenza, ai soggetti rientranti in tale coorte non potranno più essere venduti (i) *tobacco products*; (ii) *herbal smoking products*; e (iii) *cigarette papers*. Il legislatore adotta definizioni particolarmente ampie, con l’obiettivo di garantire la massima copertura applicativa. In particolare, per “*tobacco product*” si intende qualsiasi prodotto costituito, in tutto o in parte, da tabacco e destinato a essere fumato, inalato, aspirato, masticato o comunque consumato (“*consumed in any other way*”). Tale clausola di chiusura è funzionale a ricomprendere anche prodotti emergenti caratterizzati da modalità innovative di consumo, secondo una logica di neutralità tecnologica e di prevenzione di possibili elusioni (sul punto cfr. le *Explanatory Notes* di accompagnamento al *Bill*). Analoga ampiezza connota le nozioni di “*herbal smoking product*” e di “*cigarette papers*”¹.

Il *Bill* interviene, inoltre, su ulteriori ambiti della materia, quali, in particolare, la disciplina della vendita e distribuzione, la pubblicità e presentazione dei prodotti, nonché l’estensione delle aree *smoke-free* e *vape-free*. Con riferimento a tale ultimo profilo (si v. la *Part 7* del *Bill*), è prevista, per tutte le nazioni costitutive, la possibilità di ampliare, mediante normativa secondaria, le aree e i luoghi in cui è vietato fumare, con divieti applicabili anche alle sigarette elettroniche.

Nel panorama comparato, il Regno Unito non è il primo ordinamento ad aver adottato misure particolarmente incisive in relazione a prodotti da fumo. Un intervento analogo al *generational smoking ban* era infatti stato introdotto nel 2022 in Nuova Zelanda: la *section 22* del *Smokefree Environments and Regulated Products (Smoked Tobacco) Amendment Act 2022* aveva, infatti,

¹ La prima ricomprende i prodotti costituiti, in tutto o in parte, da sostanze vegetali destinati a essere fumati, pur in assenza di tabacco, mentre la seconda include qualsiasi materiale destinato a contenere prodotti del tabacco o prodotti da fumo vegetali al fine di consentirne il consumo.

previsto un divieto di vendita di prodotti a base di tabacco ai soggetti nati successivamente al 1° gennaio 2009, secondo una logica sostanzialmente coincidente con quella ora adottata dal legislatore britannico.

Tale divieto è stato tuttavia abrogato, prima della sua entrata in vigore, nel 2024 ([section 29](#) del *Smokefree Environments and Regulated Products Amendment Act 2024*), a seguito di un mutamento di indirizzo politico intervenuto con l'alternanza di governo. Nel dibattito politico neozelandese, la revoca della misura è stata giustificata, pur nel quadro dell'impegno governativo a proseguire l'obiettivo di una *smoke-free generation* attraverso strumenti regolatori alternativi, con l'esigenza di evitare possibili effetti distorsivi di un approccio proibizionistico, sia in termini di impatto sui rivenditori, sia con riferimento al rischio di sviluppo di mercati illeciti (su tali profili si v., ad es., [qui](#)).

Il testo del *Bill*, nella versione approvata dalla *House of Commons*, è consultabile a questo [link](#). A questo [link](#) è invece possibile reperire gli emendamenti apportati dalla *House of Lords*.

Raffaele Felicetti