

REGNO UNITO**Entrato in vigore il *Coronavirus Act 2020***

02/04/2020

Il 25 marzo scorso, il *Coronavirus Act 2020* ha ricevuto il *royal assent* ed è quindi entrato in vigore. L'*Act* dà all'Esecutivo i poteri emergenziali necessari per affrontare la pandemia di Covid-19 nel Regno Unito ed ha effetti importanti per gli individui, le imprese e le autorità pubbliche del paese.

Il *Coronavirus Act 2020* persegue tre obiettivi principali: dare all'Esecutivo maggiori poteri per contrastare il diffondersi del coronavirus; diminuire gli oneri, in termini di risorse e di procedure amministrative, in capo agli enti pubblici; contenere gli effetti della possibile mancanza di personale sull'erogazione dei servizi pubblici. La legge prevede anche una serie di misure di sostegno economico, oltre a posticipare le elezioni locali previste per il maggio 2020; reca poi una serie di previsioni relative all'esercizio dei poteri che conferisce ed al controllo del Parlamento sull'esercizio degli stessi; stabilisce, infine, le procedure da adottare per l'emanazione della normazione secondaria (che variano anche in base al livello di controllo operabile dal Parlamento).

La maggior parte delle previsioni (tra cui, ad esempio, quelle relative alla registrazione emergenziale dei professionisti sanitari) sono divenute efficaci al momento della concessione del *royal assent*. Altre, quali quelle relative ai volontari o alla catena alimentare, necessitano dell'emanazione di legislazione secondaria per poter divenire efficaci. La gran parte delle previsioni ha un'efficacia massima di due anni. A seguito delle modifiche apportate dall'Esecutivo durante l'esame del testo ad opera della Camera dei Comuni, i deputati potranno esprimersi, ogni sei mesi, in merito all'opportunità della perdurante efficacia delle previsioni temporanee della legge. Se si esprimeranno in senso contrario, l'Esecutivo dovrà adottare, entro 21 giorni, atti di rango secondario per impedire alle previsioni in questione di rimanere in vigore. Il voto potrà avvenire solamente se la sessione parlamentare sarà attiva; in caso contrario, le previsioni rimarranno in vigore. In ogni caso, un ministro avrà il potere di adottare normativa secondaria per estendere l'efficacia nel tempo di alcune previsioni dell'*Act*, per un periodo massimo di 6 mesi; tale potere potrà essere esercitato anche nel senso di limitare il periodo di efficacia delle previsioni.

Più in particolare, tra le misure principali del *Coronavirus Act 2020*, si segnalano le seguenti.

Misure di portata generale

La validità dei mandati emessi ai sensi dell'*Investigatory Powers Act 2016* è stata estesa da 5 a 12 giorni. È stato esteso anche il periodo di tempo per cui possono essere conservate le impronte digitali ed i profili DNA, fino ad un massimo di 6 mesi, se il ministro competente ritiene che il

coronavirus abbia, oppure possa avere, un effetto negativo sulla capacità di lavoro delle persone responsabili per le decisioni relative alla sicurezza nazionale e che la conservazione di quei dati sia nell'interesse della sicurezza nazionale.

Per quanto riguarda la giustizia, il *Coronavirus Act 2020* introduce diverse previsioni che permettono alle parti in giudizio ed ai testimoni di comparire da remoto.

Misure per contrastare la carenza di personale nel servizio sanitario nazionale (National Health Service, NHS)

Possono registrarsi come personale medico: i professionisti della sanità che sono andati in pensione di recente; gli studenti di medicina prossimi al completamento della loro formazione; le persone che hanno di recente lasciato la professione medica. La legge prevede la sospensione delle limitazioni sull'orario lavorativo del personale in pensione reintegrato. Introduce inoltre una serie di misure per facilitare la prestazione di volontariato in campo medico, tra l'altro predisponendo un fondo di rimborso, operante a livello nazionale, per favorire la messa in congedo dal lavoro senza retribuzione delle persone che prestano volontariato nel settore della salute e dell'assistenza sociale.

Misure procedurali in campo sanitario

Le strutture sanitarie possono dimettere un paziente anche senza valutare il suo bisogno di ulteriori cure; per contro, in circostanze eccezionali, gli obblighi incombenti sugli enti locali prima di assegnare cure e sostegno a determinati individui sono ridotti. Sono altresì attenuate le norme relative alla registrazione e certificazione dei decessi ed alla concessione del permesso di svolgere cremazioni. Infine, per qualsiasi inchiesta relativa ad un decesso da coronavirus non sarà necessaria la presenza di una giuria (a differenza di quanto si applica ad altre malattie che devono essere comunicate alle autorità). Le autorità delle regioni oggetto di *devolution* potranno autorizzare il pagamento di indennizzi per far fronte ad eventuali responsabilità civili per negligenza medica ad opera dell'NHS.

Poteri relativi al contenimento delle infezioni

È stato dato un fondamento legislativo alle *Health Protection (Coronavirus) Regulations 2020*, che attribuiscono alle autorità pubbliche il potere di sottoporre ad analisi, isolare e trattenere individui relativamente ai quali si abbiano motivi ragionevoli per ritenere che siano infetti dal coronavirus¹. L'*Act* estende tali poteri a tutto il territorio del Regno Unito. Le autorità dell'Esecutivo, anche delle regioni oggetto di *devolution*, hanno il potere di limitare o vietare i raduni e gli eventi pubblici, oltre a quello di chiudere o limitare l'accesso ai locali, a condizione però che rilascino una dichiarazione ufficiale secondo cui il virus costituisce una minaccia seria ed imminente per la salute pubblica e l'esercizio dei poteri aiuterà a controllare la diffusione della malattia oppure faciliterà l'uso più efficiente delle risorse mediche od emergenziali. La violazione di quanto disposto nell'esercizio di questi poteri costituisce un reato punibile mediante sanzione

¹ <http://www.legislation.gov.uk/uksi/2020/129/contents/made>. Per un riassunto schematico, v. INSTITUTE FOR GOVERNMENT, *Coronavirus Act 2020*, 26 marzo 2020, <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainers/coronavirus-act>.

pecuniaria. Le autorità dell'Esecutivo potranno anche chiudere le scuole, previo parere delle autorità per la salute pubblica.

Misure di sostegno economico

Il *Coronavirus Act 2020* permette all'Esecutivo di emanare normativa secondaria che permette ad alcune categorie di datori di lavoro di chiedere il rimborso delle spese relative alla concessione del congedo per malattia se i dipendenti hanno contratto il coronavirus. Le regole che impediscono alle persone che ricevono pensioni alle spese dell'NHS di tornare a lavorare saranno sospese. È stato esteso il periodo di preavviso per lo sfratto, da due a tre mesi. Inoltre, l'Esecutivo ha il potere di obbligare i fornitori ed i venditori di prodotti alimentari di dare informazioni relative alla catena di fornitura alimentare.

Posticipazione delle elezioni

Il *Coronavirus Act 2020* ha rinviato al maggio 2021 le elezioni locali (tra cui quelle per la carica di Sindaco di Londra), che dovevano svolgersi nel maggio 2020. Le cariche elette nel 2021 avranno un mandato di 3 anni, in luogo dei 4 anni consueti.

Diversi osservatori hanno sottolineato che l'*Act*, seppure emesso in un periodo di grave emergenza sociale a livello globale, concede comunque all'Esecutivo i più ampi poteri in tempi di pace² e ridisegna in maniera molto significativa i rapporti di potere con il legislatore.

Da segnalare è che diverse commissioni parlamentari hanno già avviato inchieste sulla risposta adottata dal Governo per contrastare il coronavirus; tra queste commissioni, figura anche la Commissione bicamerale sui diritti umani, per accettare le ripercussioni dell'*Act* sui diritti umani³.

Sarah Pasetto

² R. CORMACAIN, *Coronavirus Bill: A Rule of Law Analysis (Supplementary Report – House of Lords)*, Bingham Centre for the Rule of Law, British Institute of International and Comparative Law, <https://binghamcentre.biicl.org/publications/coronavirus-bill-a-rule-of-law-analysis-supplementary-report-house-of-lords>.

³ T. KONSTADINIDES – L. MARSONS, *Covid-19 and its impact on the constitutional relationship between Government and Parliament*, in UK Constitutional Law Association Blog, 26 marzo 2020, <https://ukconstitutionallaw.org/2020/03/26/theodore-konstadinides-and-lee-marsons-covid-19-and-its-impact-on-the-constitutional-relationship-between-government-and-parliament/>.