



CORTE COSTITUZIONALE
UFFICIO DEL MASSIMARIO

REPERTORI RAGIONATI DELLE MASSIME DELLE PRONUNCE COSTITUZIONALI

VOLUME 9

INDICE DEI REPERTORI

ANNI 2016-2024

Il presente Volume è destinato alle esigenze di documentazione per l'attività giurisdizionale della Corte costituzionale.

Si declina ogni responsabilità per la sua eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

COORDINAMENTO DEI REPERTORI:

Massimiliano BONI

COLLABORAZIONE ALLA REDAZIONE DEI TESTI:

Bruno CAROTTI
Paola CICCAGLIONI
Anna Valeria SEGHETTI
Bruno BATTAGLIA

EDITOR:

Bruno CAROTTI

CONTROLLO DEI TESTI:

Eleonora MASCI

MARZO 2025

INDICE DEI REPERTORI

| | |
|---|----|
| Volume 1. Il Processo costituzionale | 3 |
| Volume 2. Le fonti del diritto. I diritti fondamentali | 13 |
| Volume 3. L'ordinamento della Repubblica | 19 |
| Volume 4. L'amministrazione pubblica | 23 |
| Volume 5. I rapporti tra Stato e Regioni | |
| Tomo I. Il Titolo V: principi generali. L'ambiente, il paesaggio, i beni culturali e il governo del territorio | 31 |
| Tomo II. Le "altre" materie dell'articolo 117 della Costituzione | 37 |
| Volume 6. I rapporti economici e finanziari (bilancio pubblico, tributi) | 41 |
| Volume 7. Il diritto privato, il <i>welfare</i> , il processo civile | 45 |
| Volume 8. Il sistema penale della giustizia | 53 |

VOLUME 1.

IL PROCESSO COSTITUZIONALE

| | |
|---|---|
| Presentazione alla prima edizione..... | 1 |
| Presentazione alla seconda edizione | 5 |
| Presentazione alla terza edizione | 7 |
| Presentazione alla quarta edizione | 9 |

PARTE PRIMA L'AVVIO DEL PROCESSO

CAPITOLO 1. ASPETTI GENERALI

| | |
|--|----|
| 1. La lingua del processo | 13 |
| 2. Atto introduttivo | 13 |
| 3. Termini processuali e sospensione feriale | 13 |
| 4. Nullità, preclusioni, inammissibilità e decadenze processuali | 13 |

CAPITOLO 2. LE NOTIFICAZIONI E LE COMUNICAZIONI

| | |
|---|----|
| 1. Regole generali per le notificazioni | 14 |
| 2. Notificazione a cura degli avvocati e dei procuratori dello Stato..... | 17 |

CAPITOLO 3. IL DEPOSITO DEGLI ATTI: TERMINI E FORMALITÀ

| | |
|--|----|
| 1. Deposito del ricorso..... | 18 |
| 2. Deposito di memorie e di documentazione | 19 |

CAPITOLO 4. IL CONTRADDITTORIO

| | |
|--|----|
| 1. Costituzione in giudizio | 21 |
| 1.1. Giudizio incidentale | 21 |
| 1.2. Giudizio in via principale | 22 |
| 2. Intervento in giudizio..... | 22 |
| 2.1. Giudizio incidentale | 22 |
| 2.2. Giudizio in via principale | 31 |
| 2.3. Giudizio per conflitto tra poteri | 33 |
| 2.4. Giudizio per conflitto tra enti | 35 |
| 2.5. Giudizio sull'ammissibilità di <i>referendum</i> abrogativo (casistica) | 37 |
| 3. Perentorietà dei termini di costituzione e di intervento..... | 38 |
| 3.1. Giudizio incidentale | 38 |
| 3.2. Giudizio in via principale | 40 |

| | |
|--|----|
| 3.3. Giudizio per conflitto tra poteri | 41 |
| 3.4. Giudizio per conflitto tra enti..... | 42 |
| 4. La riammissione in termini | 42 |
| 5. Istanza di accesso agli atti (casistica)..... | 42 |
| 6. Rappresentanza e difesa tecnica..... | 43 |
| 6.1. In generale | 43 |
| 6.2. Lo Stato e la Regione..... | 44 |
| 7. <i>Amici curiae</i> | 45 |

CAPITOLO 5. L'OGGETTO DEL GIUDIZIO

| | |
|---|----|
| 1. Inconvenienti di fatto | 47 |
| 2. Legge | 47 |
| 2.1. Intero atto | 47 |
| 2.2. Legge di delegazione | 49 |
| 2.3. Legge-provvedimento..... | 49 |
| 2.4. Legge di interpretazione autentica..... | 50 |
| 2.5. I vizi del procedimento referendario <i>ex art. 133 Cost.</i> | 51 |
| 3. Decreto-legge..... | 51 |
| 4. Norma..... | 51 |
| 4.1. Individuazione | 51 |
| 4.2. Formulazione distorta o ambigua..... | 52 |
| 4.3. Norme penali di favore | 52 |
| 4.4. Norme di diritto internazionale generalmente riconosciute | 54 |
| 5. Parametri interposti interni..... | 54 |
| 6. Parametri interposti esterni | 55 |
| 6.1. Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali (CEDU)..... | 55 |
| 6.2. Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea (CDFUE)..... | 55 |
| 6.3. Diritto dell'Unione europea e decisioni della Corte di giustizia UE..... | 58 |
| 7. Principi fondamentali..... | 60 |
| 8. Questione di fiducia..... | 61 |
| 9. Questioni già rigettate dalla Corte costituzionale..... | 61 |
| 10. Regolamenti (o fonti normative secondarie)..... | 61 |
| 10.1. Norma regolamentare in stretto nesso di specificazione con la norma primaria censurata | 61 |
| 10.2. Regolamenti di autonomia degli organi costituzionali..... | 64 |
| 11. Riforma del Titolo V (normativa previgente in contrasto)..... | 64 |
| 12. Testi unici regionali | 64 |
| 13. Trasferimento della questione (per <i>ius superveniens</i>)..... | 64 |
| 13.1. In generale | 64 |
| 13.2. Autonoma impugnazione dello <i>ius superveniens</i> | 67 |
| 13.3. Estensione in caso di modifiche marginali..... | 68 |
| 14. Zone franche | 70 |
| 14.1. In generale: influenza sui requisiti di ammissibilità delle questioni | 70 |
| 14.2. Necessità di una soluzione “costituzionalmente adeguata”, anziché di una soluzione “a rime obbligate” | 70 |
| 14.3. I vari ambiti: in materia di bilancio..... | 73 |
| 14.4. Segue: in materia elettorale..... | 74 |
| 14.5. Segue: in materia penale..... | 74 |

Indice dei Repertori

| | |
|---|----|
| 14.6. Segue: in materia di spese di giustizia | 77 |
|---|----|

CAPITOLO 6. IL *THEMA DECIDENDUM*

| | |
|---|----|
| 1. Riunione di giudizi | 78 |
| 2. La delimitazione del <i>thema decidendum</i> : nel giudizio incidentale..... | 78 |
| 2.1. Ricognizione dell'oggetto..... | 78 |
| 2.2. Ricognizione dei parametri..... | 82 |
| 2.3. Divieto di integrazione successiva per il rimettente | 84 |
| 2.4. Divieto di ampliamento per le parti costituite o intervenute e per gli <i>amici curiae</i> | 84 |
| 3. Segue: nel giudizio in via principale..... | 86 |
| 3.1. Ricognizione dell'oggetto..... | 86 |
| 3.2. Ricognizione dei parametri..... | 87 |
| 3.3. Individuazione della materia (in riferimento al riparto di competenze)..... | 89 |
| 3.4. Divieto di ampliamento mediante memoria..... | 90 |
| 4. Segue: nel giudizio per conflitto tra enti..... | 92 |
| 5. Esame dei profili preliminari e delle questioni | 92 |
| 5.1. Esame dei profili preliminari..... | 92 |
| 5.2. Esame delle questioni: poteri e criteri della Corte | 93 |
| 5.3. Le singole priorità: la violazione del giudicato costituzionale..... | 93 |
| 5.4. Segue: la violazione dei parametri europei..... | 94 |
| 5.5. Segue: le censure riferite a un intero testo | 94 |
| 5.6. Segue: i parametri costituzionali (rispetto a quelli statutari)..... | 94 |
| 5.7. Segue: i parametri relativi al riparto di competenze tra Stato e Regione | 95 |
| 5.8. Segue: i vizi attinenti al corretto esercizio della funzione legislativa | 96 |
| 5.9. Segue: il criterio della «economia di giudizio» | 97 |
| 5.10. Segue: altre priorità logico-giuridiche (casistica) | 98 |

PARTE SECONDA

LO SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

SEZIONE PRIMA. IL GIUDIZIO IN VIA INCIDENTALE

CAPITOLO 7. IL GIUDICE RIMETTENTE

| | |
|--|-----|
| 1. In generale: nozione di giudice e giudizio | 101 |
| 2. Competenza e giurisdizione del rimettente | 102 |
| 3. Poteri del rimettente nel giudizio <i>a quo</i> | 105 |
| 3.1. Valutazione dei presupposti processuali..... | 105 |
| 3.2. Facoltà di scelta tra le questioni, i motivi proposti dalle parti e il loro ordine di esame | 106 |
| 3.3. Mancata (o parziale) sospensione del giudizio <i>a quo</i> | 108 |
| 4. La forma dell'atto di rimessione | 109 |
| 4.1. Sentenza non definitiva | 109 |
| 4.2. Unico atto, contenente sentenza non definitiva e ordinanza di rimessione | 110 |
| 5. Tipologie di giudici rimettenti | 110 |
| 5.1. Arbitri rituali | 110 |

Volume 1

| | |
|---|-----|
| 5.2. Autorità garante della concorrenza e del mercato (AGCM) | 111 |
| 5.3. Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione Siciliana..... | 111 |
| 5.4. Corte dei conti: in generale..... | 112 |
| 5.5. Segue: in sede di giudizio di parificazione | 112 |
| 5.6. Segue: in sede di vigilanza sull'esecuzione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale | 116 |
| 5.7. Segue: in sede di controllo degli enti locali e del servizio sanitario nazionale | 117 |
| 5.8. Segue: in sede di registrazione degli atti governativi..... | 118 |
| 5.9. Segue: nel giudizio di compatibilità dei costi dei CCNL..... | 118 |
| 5.10. Giudice delegato al fallimento..... | 119 |
| 5.11. Giudice tutelare..... | 119 |
| 5.12. Giudice dell'accertamento dello stato passivo | 119 |
| 5.13. Giudice della cautela..... | 119 |
| 5.14. Giudice dell'esecuzione | 120 |
| 5.15. Giudice della riassunzione | 120 |
| 5.16. Organi di autodichia | 120 |
| 5.17. Ufficio centrale per il referendum..... | 121 |

CAPITOLO 8. INCIDENTALITÀ DELLA QUESTIONE

| | |
|---|-----|
| 1. Caratteri generali..... | 122 |
| 2. Pregiudizialità logico-giuridica della pronuncia richiesta (casistica) | 124 |
| 3. Eventuale provenienza da una <i>lis ficta</i> (casistica)..... | 124 |
| 4. Inidoneità della decisione di accoglimento ad esaurire la tutela richiesta | 125 |

CAPITOLO 9. INTERPRETAZIONE DELLA NORMA CENSURATA

| | |
|--|-----|
| 1. In generale: i poteri interpretativi del rimettente..... | 126 |
| 2. Presupposto interpretativo (non implausibilità ovvero erroneità) | 127 |
| 3. Dissensi (e consensi) giurisprudenziali | 130 |
| 3.1. Diritto vivente: definizione e importanza nel giudizio costituzionale..... | 130 |
| 3.2. Alternative del giudice <i>a quo</i> di fronte al diritto vivente | 132 |
| 3.3. Giurisprudenza non ancora consolidata come diritto vivente | 134 |
| 3.4. Diritto vivente e Corte costituzionale | 135 |
| 4. Interpretazione della giurisprudenza della Corte di Giustizia UE con i principi cardine dell'ordinamento italiano..... | 136 |
| 5. Interpretazione convenzionalmente orientata della norma interna | 137 |
| 6. Interpretazione <i>secundum constitutionem</i> | 137 |
| 6.1. Necessità della sua sperimentazione..... | 137 |
| 6.2. Possibilità esclusa dal rimettente: attinenza al merito della scelta effettuata | 140 |
| 6.3. Inequivoco tenore letterale della disposizione censurata | 144 |
| 6.5. Interpretazione di norme costituzionali..... | 147 |
| 7. Interpretazione analogica | 148 |
| 8. Interpretazione di atti amministrativi (circolari) | 148 |

CAPITOLO 10. PROSPETTIVAZIONE DELLA QUESTIONE

| | |
|--|-----|
| 1. Motivazione..... | 149 |
| 1.1. Caratteri generali | 149 |
| 1.2. Questione già sollevata in altri giudizi..... | 155 |
| 1.3. Censura di norme regionali..... | 156 |
| 1.4. Motivazione <i>per relationem</i> | 156 |

Indice dei Repertori

| | |
|---|-----|
| 1.5. Motivazione sulla rilevanza (rinvio)..... | 159 |
| 1.6. Motivazione sulla non manifesta infondatezza..... | 159 |
| 2. <i>Petitum</i> | 163 |
| 2.1. Individuazione..... | 163 |
| 2.2. Richiesta additiva..... | 170 |
| 2.3. Richiesta sostitutiva-manipolativa..... | 172 |
| 2.4. Indicazione di una soluzione costituzionalmente adeguata..... | 178 |
| 2.5. Riproposizione di questione oggetto di precedente pronuncia..... | 179 |
| 3. Descrizione della fattispecie oggetto del giudizio <i>a quo</i> | 181 |
| 3.1. Esame riservato al rimettente..... | 181 |
| 3.2. Esclusione della mera <i>quaestio facti</i> (casistica)..... | 184 |
| 4. Ricostruzione del quadro normativo e giurisprudenziale di riferimento..... | 185 |
| 4.1. In generale..... | 185 |
| 5. <i>L'aberratio ictus</i> | 190 |

CAPITOLO 11. RILEVANZA DELLA QUESTIONE

| | |
|--|-----|
| 1. Caratteri generali..... | 193 |
| 2. Il rapporto di pregiudizialità tra giudizio incidentale e giudizio <i>a quo</i> | 200 |
| 3. La motivazione sulla rilevanza..... | 206 |
| 3.1. La motivazione non implausibile del rimettente..... | 206 |
| 3.2. Il difetto di motivazione..... | 210 |
| 4. Segue: la necessaria applicabilità della disposizione censurata nel giudizio <i>a quo</i> | 211 |
| 5. Segue: la (non necessaria) utilità concreta per le parti del giudizio principale..... | 216 |
| 6. Rilevanza e giudice <i>a quo</i> | 217 |
| 6.1. Il non esaurimento del potere del giudice rimettente..... | 217 |
| 6.2. Rilevanza di norme sulla competenza del rimettente..... | 218 |
| 7. Casi concreti nei diversi ambiti materiali..... | 219 |

SEZIONE SECONDA. IL GIUDIZIO IN VIA PRINCIPALE

CAPITOLO 12. IL RICORSO

| | |
|---|-----|
| 1. Il controllo (successivo) delle leggi regionali..... | 225 |
| 2. I rapporti con la delibera autorizzativa..... | 225 |
| 3. Segue: il riferimento alla normativa europea..... | 229 |
| 4. La tardività (casistica)..... | 229 |
| 5. L'esatta identificazione della norma impugnata..... | 230 |

CAPITOLO 13. LA MOTIVAZIONE

| | |
|--|-----|
| 1. In generale: portata dell'onere..... | 232 |
| 2. Motivazione <i>per relationem</i> | 240 |

CAPITOLO 14. L'INTERPRETAZIONE DELLA NORMA IMPUGNATA

| | |
|---|-----|
| 1. Presupposto interpretativo (erroneità)..... | 241 |
| 2. I ricorsi "interpretativi" (in via cautelativa o ipotetica)..... | 242 |

| | |
|-------------------------------|-----|
| 3. I lavori preparatori | 243 |
|-------------------------------|-----|

CAPITOLO 15. L'INTERESSE A RICORRERE

| | |
|---|-----|
| 1. In generale | 244 |
| 2. I vizi deducibili dalle Regioni: la "ridondanza" | 249 |
| 3. La novazione della fonte | 255 |
| 4. L'acquiescenza..... | 255 |

CAPITOLO 16. LA TUTELA DELLE AUTONOMIE SPECIALI

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 258 |
| 2. Onere specifico di motivazione..... | 258 |
| 3. La clausola "di maggior favore" e le altre clausole di salvaguardia; i parametri statutari..... | 262 |

SEZIONE TERZA. GLI ALTRI GIUDIZI

CAPITOLO 17. IL GIUDIZIO SUL CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE TRA POTERI DELLO STATO

| | |
|--|-----|
| 1. Natura del giudizio | 267 |
| 2. Forma dell'atto introduttivo..... | 267 |
| 3. Contenuto del ricorso | 267 |
| 4. Compiti spettanti alla Corte | 268 |
| 4.1. In genere..... | 268 |
| 4.2. Nella fase di ammissibilità | 268 |
| 5. Natura della lesione lamentata | 269 |
| 5.1. Definizione: sfera delle proprie attribuzioni o competenze | 269 |
| 5.2. L'interesse a ricorrere: attualità e concretezza della minaccia | 270 |
| 6. La motivazione | 271 |
| 6.1. Necessaria coerenza e chiarezza (casistica) | 271 |
| 6.2. Argomentazione <i>per relationem</i> | 272 |
| 7. Soggetti legittimati al conflitto | 272 |
| 7.1. Potere dello Stato: nozione | 272 |
| 7.2. Assemblee e organi parlamentari..... | 273 |
| 7.3. Gruppi parlamentari..... | 274 |
| 7.4. Singolo parlamentare | 274 |
| 7.5. Organi costituzionali e di rilevanza costituzionale | 281 |
| 7.6. Regioni | 282 |
| 7.7. Consigli regionali promotori di <i>referendum</i> abrogativo..... | 282 |
| 7.8. Enti territoriali | 282 |
| 7.9. Partiti politici | 282 |
| 7.10. Il Consiglio superiore della magistratura (CSM)..... | 283 |
| 7.11. Organi giurisdizionali | 283 |
| 7.12. Comitato promotore del <i>referendum</i> | 287 |
| 7.13. Cittadino (anche in qualità di elettore)..... | 288 |
| 7.14. Altri soggetti..... | 288 |
| 8. Oggetto del conflitto | 289 |
| 8.1. In generale | 289 |
| 8.2. Atti parlamentari secretati (casistica)..... | 289 |
| 8.3. Atti giurisdizionali | 289 |

Indice dei Repertori

| | |
|---|-----|
| 8.4. Atti aventi valore legislativo..... | 289 |
| 8.5. Atti interni al procedimento legislativo | 291 |
| 8.6. <i>Election day</i> (casistica)..... | 291 |
| 8.7. Inerzia del legislatore (casistica) | 292 |
| 8.8. Petizioni popolari | 292 |
| 8.9. Dichiarazioni dei parlamentari (immunità) (casistica)..... | 293 |
| 8.10. Procedimento legislativo (questione di fiducia)..... | 294 |
| 8.11. Quesito referendario | 297 |
| 8.12. Regolamenti parlamentari..... | 298 |
| 8.13. Atti di autodichia | 298 |
| 8.14. Taglio del numero di parlamentari | 298 |
| 8.15. Decreto del Presidente della Corte costituzionale..... | 298 |

CAPITOLO 18. IL GIUDIZIO SUL CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE TRA ENTI

| | |
|--|-----|
| 1. Individuazione dell'oggetto del conflitto | 300 |
| 2. L'interesse a ricorrere | 301 |
| 3. Il tono costituzionale..... | 303 |
| 4. La motivazione (casistica) | 306 |
| 5. Il requisito soggettivo | 306 |
| 5.1 Lo Stato | 306 |
| 5.2. Il Presidente della Giunta regionale..... | 306 |
| 5.3. Il Garante della <i>privacy</i> | 308 |
| 6. Oggetto del conflitto (casistica)..... | 308 |
| 6.1. La disciplina attuata dall'atto oggetto del conflitto | 308 |
| 6.2. Atti giurisdizionali..... | 308 |
| 6.3. Atti consequenziali ad altri non impugnati | 310 |
| 6.4. Atti privi di fondamento legislativo..... | 312 |
| 6.5. Esercizio di potere sostitutivo..... | 312 |
| 6.6. Condotte omissive | 312 |
| 6.7. Comportamento significativo..... | 312 |
| 7. Sospensione del termine di adempimento dell'atto oggetto del conflitto (casistica)..... | 312 |

CAPITOLO 19. IL GIUDIZIO SULL'AMMISSIBILITÀ DEL REFERENDUM

| | |
|--|-----|
| 1. Soggetti diversi dai presentatori..... | 314 |
| 2. Controllo sull'ammissibilità | 314 |
| 2.1. Oggetto del controllo | 314 |
| 2.2. Requisiti indicati dalla giurisprudenza costituzionale | 314 |
| 2.3. Tecnica del ritaglio: limiti (inammissibilità di <i>referendum</i> propositivo) | 315 |
| 2.4. Leggi costituzionalmente necessarie (nella specie: elettorali) | 316 |
| 3. Quesiti referendari: casistica..... | 317 |
| 3.1. Appalti..... | 317 |
| 3.2. Disposizioni sul lavoro accessorio (voucher) | 317 |
| 3.3. Disposizioni in materia di licenziamenti illegittimi | 318 |
| 3.4. Leggi elettorali della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica | 318 |

PARTE TERZA
LE SOPRAVVENIENZE

CAPITOLO 20. LE SOPRAVVENIENZE NEL GIUDIZIO INCIDENTALE

| | |
|---|-----|
| 1. <i>Ius superveniens</i> | 323 |
| 1.1. Nozione | 323 |
| 1.2. Ininfluenza..... | 323 |
| 1.3. Restituzione degli atti | 328 |
| 1.4. Trasferimento della questione su disposizioni sopravvenute (rinvio)..... | 335 |
| 1.5. Cessazione della materia del contendere (impossibilità) | 335 |
| 2. Mutamento della giurisprudenza..... | 335 |
| 2.1. Pronunce della Corte europea dei diritti dell'uomo | 335 |
| 2.2. Pronunce della Corte di cassazione..... | 335 |
| 3. Pronunce di illegittimità costituzionale..... | 336 |
| 3.1. Restituzione degli atti | 336 |
| 3.2. Carenza di oggetto (casistica)..... | 337 |
| 3.3. Questioni già definite sul piano temporale (casistica)..... | 338 |
| 4. Sopravvenienze di fatto..... | 339 |
| 4.1. In generale | 339 |

CAPITOLO 21. LE SOPRAVVENIENZE NEL GIUDIZIO IN VIA PRINCIPALE

| | |
|---|-----|
| 1. <i>Ius superveniens</i> | 341 |
| 1.1. Condizioni per la cessazione della materia del contendere | 341 |
| 1.2. Sopravvenuta carenza di interesse (casistica) | 345 |
| 1.3. Condizioni per l'estinzione del processo | 345 |
| 1.4. Ininfluenza..... | 346 |
| 1.5. Trasferimento della questione su disposizioni sopravvenute (rinvio)..... | 346 |
| 2. Ulteriori evenienze..... | 346 |

**CAPITOLO 22. LE SOPRAVVENIENZE NEL GIUDIZIO SUL CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE
TRA POTERI DELLO STATO**

| | |
|--|-----|
| 1. Condizioni per la cessazione della materia del contendere | 348 |
| 2. Rinuncia al ricorso | 348 |

**CAPITOLO 23. LE SOPRAVVENIENZE NEL GIUDIZIO SUL CONFLITTO DI ATTRIBUZIONE
TRA ENTI**

| | |
|---|-----|
| 1. Sopravvenuto annullamento dell'atto impugnato..... | 350 |
| 2. Sopravvenienze di fatto..... | 351 |
| 3. Cessazione della materia del contendere..... | 352 |
| 4. Rinuncia al ricorso | 352 |
| 5. Sopravvenienze e (mancata) estensione del conflitto (casistica)..... | 353 |

PARTE QUARTA
LE PRONUNCE DELLA CORTE

CAPITOLO 24. I POTERI INTERPRETATIVI DELLA CORTE

| | |
|------------------------------------|-----|
| 1. In generale | 357 |
| 2. Il vincolo del precedente | 358 |

CAPITOLO 25. I POTERI ISTRUTTORI DELLA CORTE

| | |
|---|-----|
| 1. Nel giudizio incidentale | 359 |
| 1.1. La lettura degli atti di causa (esclusione)..... | 359 |
| 1.2. L'ordinanza istruttoria (casistica) | 359 |
| 2. Nel giudizio in via principale..... | 360 |
| 2.1. L'ordinanza istruttoria (casistica) | 360 |
| 2.2. Segue: la documentazione prodotta in prossimità dell'udienza | 362 |

CAPITOLO 26. I LIMITI AL POTERE DECISORIO DELLA CORTE

| | |
|--|-----|
| 1. In generale: i limiti derivanti dal <i>petitum</i> del rimettente | 363 |
| 2. La discrezionalità del legislatore | 363 |
| 3. I limiti in ambito penale..... | 368 |
| 4. I limiti in ambito tributario | 371 |
| 5. I limiti derivanti dalla comunità di Corti nazionali | 371 |

CAPITOLO 27. L'AUTORIMESIONE E IL RINVIO PREGIUDIZIALE

| | |
|---|-----|
| 1. L'autorimessione | 373 |
| 1.1. In generale..... | 373 |
| 1.2. Nel giudizio incidentale..... | 373 |
| 1.3. Nel giudizio in via principale | 375 |
| 1.4. Nel giudizio per conflitto tra enti (casistica)..... | 376 |
| 1.5. Nel giudizio sull'ammissibilità di <i>referendum</i> abrogativo (casistica)..... | 376 |
| 2. Il rinvio pregiudiziale | 376 |
| 2.1. In generale..... | 376 |
| 2.2. Rinvio e contestuale richiesta di decisione con procedimento accelerato (casistica)..... | 379 |
| 2.3. Rinvio e separazione del giudizio incidentale (casistica) | 379 |

CAPITOLO 28. L'ASSORBIMENTO DELLE QUESTIONI (O DELLE CENSURE)

| | |
|--|-----|
| 1. Assorbimento di censure o questioni (casistica) | 380 |
| 1.1. A seguito di accoglimento della questione o del conflitto | 380 |
| 1.2. Segue: a seguito di cessazione della materia del contendere | 381 |
| 1.3. Segue: di questioni subordinate a seguito di accoglimento di quelle principali..... | 381 |
| 1.4. Segue: di questioni concernenti il contenuto precettivo della norma caducata per vizio formale (attinente all'esercizio della delega) | 381 |
| 1.5. Segue: di censure relative a parametri internazionali e sovranazionali a seguito di accoglimento in riferimento a parametri costituzionali..... | 382 |
| 2. Assorbimento di profili o eccezioni di inammissibilità..... | 382 |
| 3. Assorbimento di istanze cautelari, domande istruttorie e subordinate | 383 |

CAPITOLO 29. LA TIPOLOGIA DI PRONUNCE

| | |
|--|-----|
| 1. La tutela cautelare: l'ordinanza di sospensione dell'atto impugnato..... | 386 |
| 2. L'ordinanza di rinvio della trattazione..... | 387 |
| 3. Precedenti pronunce di non fondatezza e inammissibilità..... | 389 |
| 4. Moniti e auspici..... | 390 |
| 4.1. In generale..... | 390 |
| 5. Illegittimità costituzionale..... | 393 |
| 5.1. Effetti nel giudizio <i>a quo</i> | 393 |
| 5.2. Profili temporali..... | 393 |
| 5.3. La reviviscenza..... | 395 |
| 5.4. Estensione (o limitazione) degli effetti (casistica)..... | 396 |
| 5.5. Vizi relativi alla delega legislativa (casistica)..... | 397 |
| 5.6. Possibili vuoti normativi (esclusione)..... | 397 |
| 5.7. Incompatibilità tra principio costituzionale evocato e diritto vivente..... | 398 |
| 6. Pronunce manipolative..... | 398 |
| 7. Segue: illegittimità costituzionale consequenziale (casistica)..... | 398 |
| 7.1. In generale..... | 398 |
| 8. Sentenze additive di principio..... | 402 |
| 9. Pronunce di rigetto..... | 402 |
| 10. Correzione di vizi materiali (casistica)..... | 402 |
| 10.1. Errori: formule..... | 402 |
| 10.2. Omissioni..... | 403 |

CAPITOLO 30. IL GIUDICATO COSTITUZIONALE

| | |
|---|-----|
| 1. Il divieto di impugnazione di una sentenza della Corte costituzionale..... | 404 |
| 2. Violazione (ed elusione) del giudicato costituzionale..... | 404 |
| 2.1. In generale..... | 404 |
| DI ALCUNE FONTI DI FUNZIONAMENTO DELLA CORTE COSTITUZIONALE..... | 407 |
| Legge 11 marzo 1953, n. 87..... | 407 |
| Norme integrative per i giudizi davanti alla Corte costituzionale..... | 417 |
| INDICE DEI REPERTORI..... | 425 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI..... | 427 |

VOLUME 2.
LE FONTI DEL DIRITTO. I DIRITTI FONDAMENTALI

| | |
|---|---|
| Presentazione alla prima edizione..... | 1 |
| Presentazione alla seconda edizione | 3 |
| Presentazione alla terza edizione | 5 |

PARTE PRIMA
LE FONTI DEL DIRITTO

CAPITOLO 1. COSTITUZIONE, LEGGI COSTITUZIONALI E
FONTI PRIMARIE

| | |
|--|----|
| 1. Caratteri generali | 9 |
| 1.1. Fonti normative e forma di governo | 9 |
| 1.2. L'interpretazione delle norme costituzionali | 9 |
| 1.3. Le fonti primarie..... | 9 |
| 1.4. Le scelte del legislatore; la necessità della loro ragionevolezza | 9 |
| 1.5. I criteri di risoluzione delle antinomie | 11 |
| 1.6. La delegificazione | 12 |
| 1.7. La pubblicazione e la <i>vacatio legis</i> | 13 |
| 2. Legge..... | 14 |
| 2.1. La riserva di legge (in ambito sanitario)..... | 14 |
| 2.2. Il procedimento legislativo | 15 |
| 2.3. Il preambolo | 17 |
| 2.4. L'autoqualificazione di una norma come principio fondamentale..... | 17 |
| 2.5. Leggi costituzionalmente necessarie | 17 |
| 2.6. Leggi rinforzate | 18 |
| 2.7. Leggi retroattive e di interpretazione autentica..... | 18 |
| 2.8. Legge penale (rinvio) | 26 |
| 2.9. Legge-provvedimento..... | 26 |
| 2.10. Leggi regionali (tecnica di redazione) | 30 |
| 2.11. Reviviscenza delle norme abrogate | 31 |
| 3. Atti aventi forza di legge: la decretazione d'urgenza..... | 31 |
| 3.1. Sussistenza dei presupposti di necessità e urgenza | 31 |
| 3.2. Decreti-legge a contenuto plurimo | 37 |
| 3.3. Legge e procedimento di conversione | 39 |
| 4. Segue: la delegazione legislativa | 44 |
| 4.1. In generale | 44 |
| 4.2. Controllo di conformità della norma delegata alla norma delegante | 48 |
| 4.3. Limiti di oggetto e di contenuto della delega..... | 52 |
| 4.4. Discrezionalità del legislatore delegato | 53 |
| 4.5. Mancata impugnazione della delega (casistica)..... | 57 |

| | |
|--|----|
| 4.6. Mancato parziale esercizio della delega..... | 57 |
| 4.7. Tipologie di deleghe: deleghe attuative del diritto europeo | 57 |
| 4.8. Segue: deleghe in materia penale..... | 58 |
| 4.9. Segue: la delega sulle spese di giustizia..... | 59 |
| 4.10. delega c.d. salva-leggi..... | 59 |
| 4.11. Segue: la delega di riordino | 60 |
| 4.12. La sub-delega..... | 61 |
| 5. Statuto regionale e norme attuative degli statuti speciali | 61 |
| 6. Gli <i>interna corporis</i> | 63 |
| 7. Norme integrative per i giudizi davanti la Corte costituzionale | 65 |
| 8. Le procedure collaborative nella formazione degli atti normativi..... | 66 |

CAPITOLO 2. LE ALTRE FONTI INTERNE

| | |
|--|----|
| 1. La contrattazione collettiva..... | 71 |
| 2. Lo statuto del contribuente..... | 71 |
| 3. Gli atti sub-legislativi..... | 72 |
| 3.1. In generale | 72 |
| 3.2. I regolamenti..... | 72 |
| 3.3. Gli atti necessitati e le ordinanze di necessità e urgenza..... | 72 |
| 3.4. Le linee guida | 72 |

CAPITOLO 3. DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA, CONVENZIONALE E INTERNAZIONALE

| | |
|---|----|
| 1. Il ruolo della Corte costituzionale | 73 |
| 2. Il ruolo del giudice nazionale | 74 |
| 3. Il diritto dell'Unione europea..... | 77 |
| 4. La partecipazione delle Regioni alla formazione e all'attuazione del diritto europeo | 79 |
| 5. Carta dei diritti fondamentali dell'UE (CDFUE) | 79 |
| 6. Carta sociale europea (CSE) | 80 |
| 7. La giurisprudenza europea | 81 |
| 8. Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo (CEDU) | 82 |
| 9. Corte EDU | 83 |
| 10. Fonti sovranazionali e Trattati internazionali..... | 83 |

PARTE SECONDA

I DIRITTI FONDAMENTALI

CAPITOLO 4. PRINCIPI GENERALI

| | |
|--|----|
| 1. Tutela multilivello..... | 87 |
| 2. Necessario bilanciamento tra diritti | 88 |
| 2.1. In generale | 88 |
| 2.2. I rapporti di durata | 91 |
| 2.3. In particolare: la tutela del legittimo affidamento | 92 |

Indice dei Repertori

| | |
|--|----|
| 2.4. Segue: i singoli ambiti di applicazione. Riduzione del debito e legittimo affidamento | 96 |
| 2.5. Segue: in materia elettorale | 97 |
| 2.6. Segue: in materia di accesso al pubblico impiego | 98 |
| 3. I poteri della Corte | 98 |
| 4. I danni non patrimoniali | 98 |

CAPITOLO 5. DIGNITÀ DELLA PERSONA E PRINCIPIO DI UGUAGLIANZA

| | |
|---|-----|
| 1. La dignità della persona | 100 |
| 1.1. In particolare: dignità e tortura | 100 |
| 1.2. Segue: il diritto alla sessualità e all'affettività | 101 |
| 2. Il principio di uguaglianza | 102 |
| 2.1. Definizione | 102 |
| 2.2. Parità di genere | 106 |
| 2.3. Cittadini e stranieri | 107 |
| 2.4. La tutela delle persone con disabilità | 108 |
| 2.5. La lotta alla ludopatia | 110 |
| 3. L'identità culturale: la lingua italiana e le minoranze (anche linguistiche) | 110 |
| 3.1. La lingua italiana | 110 |
| 3.2. Lingua tedesca e ladina (casistica) | 111 |
| 3.3. Le minoranze | 111 |

CAPITOLO 6. I DOVERI DI SOLIDARIETÀ SOCIALE

| | |
|---|-----|
| 1. La tutela delle "diversità" | 113 |
| 2. La difesa della Patria | 113 |
| 3. Il dovere tributario | 113 |
| 4. Il volontariato e il Terzo settore | 114 |

CAPITOLO 7. DI ALCUNE LIBERTÀ

| | |
|---|-----|
| 1. Libertà personale | 115 |
| 2. Libertà di associazione | 115 |
| 3. Libertà di circolazione | 117 |
| 4. Libertà religiosa | 118 |
| 5. Libertà e segretezza di comunicazione e corrispondenza | 118 |
| 6. Libertà di manifestazione del pensiero | 120 |
| 6.1. In generale | 120 |
| 6.2. Libertà di stampa e d'informazione | 120 |
| 6.3. Libertà di pensiero e immunità parlamentari | 121 |
| 7. Libertà di iniziativa economica e tutela della concorrenza | 122 |

CAPITOLO 8. DI ALCUNI DIRITTI

| | |
|---|-----|
| 1. Diritto di voto | 126 |
| 2. Diritto alla vita | 126 |
| 2.1. In particolare: i trattamenti di sostegno vitale e l'aiuto al suicidio | 127 |
| 3. Diritto all'identità di genere | 129 |
| 3.1. Rettificazione di attribuzione di sesso (casistica) | 130 |

| | |
|---|-----|
| 4. Diritto alla salute..... | 131 |
| 4.1. In generale | 131 |
| 4.2. Necessario bilanciamento tra individuo e collettività | 136 |
| 4.3. Consenso informato | 137 |
| 4.4. Scelta della migliore terapia | 138 |
| 4.5. Trattamenti sanitari obbligatori (TSO) | 138 |
| 4.6. Vaccinazioni e indennizzi..... | 141 |
| 4.7. In particolare: l'emergenza COVID-19 | 148 |
| 4.8. I Livelli essenziali delle prestazioni (LEP) | 149 |
| 4.9. La coltivazione di stupefacenti | 150 |
| 5. Diritto all'istruzione del disabile..... | 150 |
| 6. Diritto al lavoro..... | 152 |
| 7. Diritto alla riservatezza | 153 |
| 8. Diritto all'abitazione | 154 |
| 9. Diritto di azione e difesa | 156 |
| 9.1. In generale | 156 |
| 9.2. Il "diritto al silenzio" | 160 |
| 9.3. Il diritto del creditore di agire in sede esecutiva | 160 |
| 9.4. Il patrocinio a spese dello Stato | 162 |
| 10. Diritto al giusto processo | 164 |
| 10.1. Giusto processo e diritti fondamentali | 164 |
| 10.2. Aspetti processuali del principio: contraddittorio, pubblicità e difesa orale | 165 |
| 10.3. Il giudice naturale | 167 |
| 11. Diritto di proprietà | 167 |

CAPITOLO 9. LO STATUS DELLA PERSONA

| | |
|---|-----|
| 1. Nascita | 168 |
| 1.1. L'embrione | 168 |
| 1.2. Maternità e infanzia | 169 |
| 1.3. Filiazione | 170 |
| 1.4. Maternità surrogata..... | 175 |
| 1.5. Tecniche di procreazione medicalmente assistita (PMA) | 175 |
| 1.6. Minori..... | 180 |
| 2. Interruzione di gravidanza | 184 |
| 3. Nome | 185 |
| 3.1. Fondamento della tutela..... | 185 |
| 4. Famiglia | 190 |
| 4.1. In generale | 190 |
| 4.2. Il matrimonio | 190 |
| 4.3. La convivenza <i>more uxorio</i> | 191 |
| 4.4. L'impresa familiare | 191 |
| 4.5. Assegno di natalità (c.d. bonus bebè) e assegno di maternità (casistica) | 192 |
| 4.6. L'adozione..... | 192 |
| 5. Unioni civili..... | 193 |
| 5.1. In generale | 193 |
| 5.2. Uso del cognome | 194 |
| 5.3. Coppie omosessuali | 195 |
| 6. Cittadinanza | 196 |
| 6.1. In generale: l'acquisizione della cittadinanza | 196 |
| 6.2. Lo straniero: lo <i>status</i> di rifugiato..... | 197 |

Indice dei Repertori

| | |
|--|-----|
| 6.3. Segue: ingresso e permanenza nel territorio dello Stato | 198 |
| 6.4. Segue: fruizione dell'assegno di maternità e di altri sussidi (casistica) | 202 |
| 6.5. Segue: fruizione dell'assegno sociale (casistica) | 203 |
| 6.6. Segue: fruizione del reddito di inclusione (Rel) (casistica) | 204 |
| 6.7. Respingimenti..... | 204 |
| 6.8. Minori stranieri non accompagnati (casistica)..... | 205 |
| INDICE DEI REPERTORI | 207 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 209 |

VOLUME 3.
L'ORDINAMENTO DELLA REPUBBLICA

| | |
|--|---|
| Introduzione..... | 1 |
| Presentazione alla prima edizione..... | 3 |
| Presentazione alla seconda edizione..... | 5 |

PARTE PRIMA
LA FORMA DI STATO E LA FORMA DI GOVERNO

CAPITOLO 1. LA REPUBBLICA

| | |
|--|----|
| 1. La democraticità..... | 9 |
| 2. I partiti e la rappresentanza politica..... | 9 |
| 3. L'unità e l'indivisibilità..... | 9 |
| 3.1. Il regionalismo..... | 9 |
| 3.2. La bandiera..... | 11 |
| 3.3. La lingua italiana..... | 12 |

CAPITOLO 2. GLI ORGANI COSTITUZIONALI

| | |
|--------------------------------------|----|
| 1. L'autonomia e l'autodichia..... | 14 |
| 2. La garanzia della continuità..... | 17 |

CAPITOLO 3. LA FORMA DI GOVERNO

| | |
|---|----|
| 1. La democrazia parlamentare e il ruolo del Governo..... | 19 |
|---|----|

CAPITOLO 4. IL PARLAMENTO

| | |
|--|----|
| 1. La posizione costituzionale..... | 20 |
| 2. L'autonomia normativa e funzionale..... | 21 |
| 3. Le prerogative a tutela della funzione parlamentare..... | 22 |
| 3.1. Aspetti generali..... | 22 |
| 3.2. L'insindacabilità delle opinioni e dei voti dei parlamentari..... | 24 |
| 3.3. Segue: il ruolo della Corte..... | 33 |
| 3.4. L'autorizzazione alle intercettazioni di conversazioni o comunicazioni e al sequestro della corrispondenza..... | 33 |
| 3.5. I trattamenti vitalizi..... | 42 |
| 3.6. La verifica dei poteri..... | 42 |
| 4. I soggetti..... | 42 |
| 4.1. Il singolo parlamentare..... | 42 |
| 4.2. Segue: divieto di mandato imperativo..... | 43 |

| | |
|--|----|
| 4.3. Segue: impossibilità di rappresentare l'intero organo | 44 |
| 4.4. I gruppi parlamentari | 45 |
| 4.5. Il Consiglio di garanzia del Senato | 45 |
| 5. Di alcuni istituti | 46 |
| 5.1. Le prassi parlamentari..... | 46 |
| 5.2. Le inchieste su materie di pubblico interesse..... | 46 |
| 5.3. Il diritto di petizione alle Camere | 46 |

CAPITOLO 5. IL SISTEMA ELETTORALE

| | |
|--|----|
| 1. Finalità..... | 48 |
| 2. Segue: La raccolta delle sottoscrizioni..... | 48 |
| 3. La discrezionalità del legislatore e il (limitato) intervento della Corte | 49 |
| 4. L'accesso alle cariche elettive..... | 50 |
| 4.1. Il diritto inviolabile all'elettorato passivo | 50 |
| 4.2. La parità di genere | 50 |
| 4.3. L'incandidabilità, la decadenza e la sospensione dalle cariche elettive | 51 |
| 4.4. L'aspettativa per motivi elettorali (casistica)..... | 57 |
| 4.5. Il contenzioso elettorale preparatorio..... | 58 |
| 5. Di alcuni meccanismi..... | 59 |
| 5.1. Aspetti generali..... | 59 |
| 5.2. Elezioni dei membri italiani del Parlamento europeo (casistica) | 65 |
| 5.3. I sistemi elettorali regionali (casistica) | 65 |

CAPITOLO 6. LE AUTONOMIE TERRITORIALI

| | |
|---|----|
| 1. Le Regioni: la forma di governo | 67 |
| 2. Il Consiglio regionale..... | 68 |
| 2.1. Le prerogative..... | 68 |
| 2.2. La <i>prorogatio</i> | 69 |
| 2.3. La formazione del Gabinetto | 70 |
| 2.4. Lo <i>status</i> di consiglieri: l'insindacabilità delle opinioni e dei voti | 71 |
| 2.5. Il trattamento economico e previdenziale di Presidente della Giunta, consiglieri e assessori | 72 |
| 3. I Comuni | 74 |
| 3.1. I sindaci: limite ai mandati consecutivi..... | 74 |
| 3.2. Segue: il rinnovo degli incarichi di esperti estranei all'amministrazione (casistica)..... | 75 |
| 3.3. Gli amministratori degli enti locali: il principio della gratuità delle funzioni | 76 |
| 3.4. Le variazioni territoriali e di denominazione | 76 |
| 3.5. Il trasferimento delle funzioni amministrative ai Comuni | 81 |
| 3.6. L'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali (casistica)..... | 81 |
| 5. Le Province e Città metropolitane..... | 84 |
| 5.1. Il riordino..... | 84 |
| 5.2. I liberi consorzi comunali in Sicilia (casistica)..... | 89 |
| 6. Lo scioglimento dei consigli comunali e provinciali per infiltrazione mafiosa..... | 91 |

PARTE SECONDA
L'ORGANIZZAZIONE DELLA GIUSTIZIA

**CAPITOLO 7. I PRINCIPI COSTITUZIONALI RELATIVI ALLA
GIURISDIZIONE**

| | |
|---|-----|
| 1. Il giudice naturale..... | 95 |
| 2. La soggezione del giudice soltanto alla legge..... | 95 |
| 3. L'imparzialità e la terzietà del giudice..... | 95 |
| 4. Segue: le incompatibilità | 96 |
| 5. Il giusto processo: la ragionevole durata..... | 99 |
| 5.1. In particolare: i rimedi preventivi | 100 |
| 6. Segue: la parità delle parti e il contraddittorio | 101 |
| 7. La pubblicità delle udienze | 102 |
| 8. Il sindacato per motivi di giurisdizione..... | 103 |
| 9. Il buon andamento della p.a. e il funzionamento degli uffici giudiziari..... | 105 |
| 10. I rapporti tra potere legislativo e potere giurisdizionale..... | 106 |
| 11. Il diritto di azione e difesa e alla tutela <i>in executivis</i> (rinvio) | 107 |

CAPITOLO 8. LO STATUS DI MAGISTRATO

| | |
|--|-----|
| 1. Aspetti generali..... | 108 |
| 2. La condotta | 108 |
| 3. Il possesso della tecnica giuridica | 108 |
| 4. Il godimento dei diritti di libertà..... | 108 |
| 5. Divieto di rapporti di supremazia gerarchica tra magistrati | 109 |
| 6. Il trattamento economico | 110 |
| 7. La responsabilità civile..... | 112 |
| 8. Le sanzioni disciplinari..... | 117 |
| 9. I magistrati onorari | 119 |
| 9.1. Esercizio di funzioni, anche collegiali..... | 119 |
| 9.2. Il trattamento economico..... | 120 |

CAPITOLO 9. LA DISCIPLINA PROCESSUALE

| | |
|---|-----|
| 1. La discrezionalità del legislatore | 121 |
| 2. Le notificazioni..... | 122 |
| 3. La riorganizzazione territoriale degli uffici giudiziari (casistica) | 123 |

CAPITOLO 10. LE SPESE DI GIUSTIZIA

| | |
|--|-----|
| 1. Il patrocinio a spese dello Stato (rinvio)..... | 124 |
| 2. Spese per consulenti e ausiliari | 124 |
| INDICE DEI REPERTORI | 127 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 129 |

VOLUME 4.

L'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

INDICE

| | |
|---|----|
| Introduzione..... | 1 |
| Presentazione..... | 5 |
| Presentazione alla seconda edizione | 11 |

PARTE PRIMA

IL LAVORO PUBBLICO, I SOGGETTI E I BENI PUBBLICI

CAPITOLO 1. IL LAVORO PUBBLICO

| | |
|---|----|
| 1. Caratteri generali: il riordino della disciplina | 21 |
| 2. Segue: la stabilità del posto | 21 |
| 3. Segue: l'obbligo di esclusività della prestazione e le deroghe al regime di incompatibilità | 21 |
| 4. Il principio costituzionale del concorso pubblico | 22 |
| 4.1. In generale..... | 22 |
| 4.2. Segue: i requisiti di accesso e la parità di genere..... | 23 |
| 4.3. Lo scorrimento delle graduatorie concorsuali..... | 28 |
| 4.4. Il transito da soggetti privati ad enti pubblici | 35 |
| 4.5. Segue: possibili deroghe..... | 38 |
| 5. Il rapporto di impiego privatizzato | 41 |
| 5.1. Le fonti della disciplina | 41 |
| 5.2. Il lavoro a tempo determinato..... | 41 |
| 5.3. I contratti di collaborazione coordinata e continuativa | 44 |
| 5.4. Gli incarichi fiduciari di collaborazione ad esperti estranei all'amministrazione (c.d. esternalizzazioni) | 46 |
| 5.5. Mobilità, distacco, comando..... | 47 |
| 5.6. Il personale scolastico..... | 51 |
| 5.7. I dipendenti delle autorità portuali..... | 54 |
| 6. Il lavoro alle dipendenze di società a partecipazione pubblica | 55 |
| 6.1. In generale..... | 55 |
| 7. Di alcuni ambiti determinati: particolari rapporti di impiego pubblico..... | 57 |
| 7.1. I professori universitari (casistica)..... | 57 |
| 7.2. I diplomatici (casistica) | 58 |
| 7.3. I militari e le forze di polizia | 59 |
| 7.4. Avvocati e procuratori dello Stato..... | 67 |
| 7.5. Gli avvocati dipendenti degli enti pubblici..... | 67 |

| | |
|--|-----|
| 8. Segue: gli impieghi regionali e presso i Comuni | 68 |
| 9. Segue: gli uffici di diretta collaborazione con le autorità politiche | 75 |
| 10. La contrattazione collettiva..... | 76 |
| 10.1. In generale | 76 |
| 10.2. In particolare: l'inquadramento dei giornalisti nella PA (anche regionale)..... | 81 |
| 11. Le stabilizzazioni | 83 |
| 12. La dirigenza pubblica..... | 88 |
| 12.1. La collocazione nell'ambito del pubblico impiego | 88 |
| 12.2. Il riparto di competenze tra Stato e Regioni..... | 88 |
| 12.3 L'attribuzione, la modifica e la revoca degli incarichi dirigenziali | 89 |
| 12.4. La vice-dirigenza e le posizioni organizzative temporanee (casistica)..... | 90 |
| 12.5. La pubblicità dei dati relativi ai titolari di incarichi dirigenziali (casistica) | 93 |
| 12.6. Il trattamento economico (casistica) | 95 |
| 12.7. La decadenza automatica (<i>spoils system</i>)..... | 96 |
| 12.8. La dirigenza scolastica..... | 100 |
| 12.9. La dirigenza sanitaria (rinvio)..... | 102 |
| 12.10. Degli incarichi in enti privati di diritto pubblico (casistica)..... | 102 |
| 13. Il trattamento economico | 102 |
| 13.1. In generale | 102 |
| 13.2. Il trattamento economico accessorio..... | 106 |
| 13.3. I limiti retributivi e previdenziali | 115 |
| 14. La quiescenza..... | 118 |
| 14.1. Il trattenimento in servizio oltre l'età pensionabile (casistica)..... | 118 |
| 14.2. Il trattamento economico di quiescenza, l'indennità di fine rapporto, il trattamento di fine servizio..... | 119 |
| 14.3. La previdenza (casistica) | 125 |
| 15. Le sanzioni disciplinari | 126 |
| 16. La formazione dei dipendenti pubblici e il sistema delle scuole (casistica) | 129 |
| 17. I rapporti tra Stato e Regioni in materia di pubblico impiego | 131 |
| 17.1. La competenza statale in materia di ordinamento civile e i suoi limiti | 131 |
| 17.2. Le autonomie speciali | 136 |
| 17.3. La competenza regionale in materia di formazione professionale | 139 |
| 17.4. I vincoli alla spesa del personale (rinvio) | 139 |

CAPITOLO 2. I SOGGETTI

| | |
|---|-----|
| 1. Le società pubbliche e le partecipazioni societarie | 140 |
| 2. Le autorità indipendenti | 144 |
| 2.1. Le garanzie partecipative | 144 |
| 2.2. Il finanziamento..... | 144 |
| 3. L'organizzazione amministrativa regionale e l'istituzione di organi e uffici. | 146 |
| 4. Le camere di commercio..... | 149 |
| 4.1. Natura, compiti e risorse..... | 149 |
| 5. La Croce rossa italiana – CRI (casistica) | 155 |
| 6. I consorzi | 157 |
| 6.1. I consorzi di bonifica | 157 |
| 6.2. I consorzi regionali per lo sviluppo delle attività produttive (CORAP) (casistica) | 159 |
| 6.3. I consorzi di bacino..... | 160 |
| 6.4. I consorzi di miglioramento fondiario (casistica) | 160 |
| 7. Gli enti esponenziali dei domini collettivi (controlli) | 160 |

CAPITOLO 3. I BENI PUBBLICI

| | |
|---|-----|
| 1. I beni demaniali (casistica) | 162 |
| 2. Le concessioni demaniali marittime | 162 |
| 2.1. In generale | 162 |
| 2.2. Le procedure per l'aggiudicazione (casistica) | 164 |
| 2.3. Durata e proroghe | 166 |
| 2.4. Il canone concessorio | 169 |
| 2.5. Esenzioni (casistica) | 173 |
| 2.6. L'indennizzo al concessionario uscente | 174 |
| 2.7. Indennizzi per opere abusive realizzate dal concessionario (casistica) | 175 |
| 2.8. Il divieto di affidamento a terzi delle attività oggetto della concessione (casistica) | 176 |
| 3. Concessioni di demanio idrico (casistica) | 176 |
| 4. Concessioni di impianti funiviari a uso turistico-sportivo (casistica) | 177 |
| 5. Concessioni autostradali (casistica) | 177 |
| 6. Le opere pubbliche (casistica) | 178 |
| 6.1. Le autostrade | 178 |
| 6.2. Segue: la ricostruzione del ponte Morandi (casistica) | 178 |
| 6.3. Gli strumenti di partecipazione pubblica | 180 |
| 7. Il demanio armentizio | 181 |

PARTE SECONDA

L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA E L'ATTIVITÀ DI DIRITTO PRIVATO

SEZIONE I. L'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

CAPITOLO 4. IL PROCEDIMENTO

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 185 |
| 2. I principi | 186 |
| 2.1. Il principio di legalità | 186 |
| 2.2. Il buon andamento | 186 |
| 2.3. La separazione tra indirizzo e gestione | 187 |
| 2.4. La proporzionalità | 188 |
| 2.5. L'imparzialità | 188 |
| 3. Gli strumenti di semplificazione procedimentale | 188 |
| 3.1. La conferenza di servizi | 188 |
| 3.2. La segnalazione certificata di inizio attività – SCIA (casistica) | 190 |
| 3.3. Il documento unico di regolarità contributiva – DURC (casistica) | 192 |
| 3.4. Lo sportello unico per le attività produttive (SUAP) | 192 |

CAPITOLO 5. LE SANZIONI AMMINISTRATIVE

| | |
|---------------------------------------|-----|
| 1. L'attribuzione di competenze | 194 |
| 2. I principi applicabili | 194 |
| 2.1. La ragionevolezza | 194 |

| | |
|--|-----|
| 2.2. La proporzionalità..... | 195 |
| 2.3. Il principio di legalità e la riserva di legge..... | 199 |
| 3. Sanzioni amministrative a carattere punitivo: il rapporto con le sanzioni penali (rinvio) | 202 |

SEZIONE II. L'ATTIVITÀ DI DIRITTO PRIVATO

CAPITOLO 6. I CONTRATTI

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 203 |
| 2. Le attribuzioni dell'ANAC in materia di contratti pubblici (casistica) | 204 |
| 3. Le procedure (casistica) | 205 |
| 3.1. Le procedure negoziate sotto soglia..... | 205 |
| 4. L'affidamento (casistica) | 205 |
| 4.1. Il responsabile del procedimento | 205 |
| 4.2. L'albo telematico dei commissari di gara | 205 |
| 4.3. La qualificazione delle stazioni appaltanti..... | 206 |
| 4.4. Il raggruppamento temporaneo di imprese RTI | 206 |
| 4.5. Le riserve di partecipazione alle gare e i criteri preferenziali per l'aggiudicazione | 207 |
| 4.6. Il soccorso istruttorio | 208 |
| 4.7. L'affidamento <i>in house</i> | 208 |
| 4.8. Le offerte anomale..... | 209 |
| 4.9. Le semplificazioni connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 | 210 |
| 5. L'esecuzione..... | 215 |
| 5.1. Le polizze assicurative..... | 215 |
| 5.2. Il subappalto (casistica) | 215 |
| 5.3. Gli indennizzi connessi alla caducazione <i>ex lege</i> dei contratti (casistica)..... | 216 |
| 5.4. Le riserve contrattuali dell'appaltatore (casistica) | 216 |
| 6. I mezzi di risoluzione delle controversie (casistica)..... | 217 |
| 6.1. Gli arbitrati | 217 |

SEZIONE III. DI ALCUNI SETTORI

CAPITOLO 7. L'ISTRUZIONE, L'UNIVERSITÀ E LA RICERCA

| | |
|--|-----|
| 1. L'edilizia scolastica (casistica) | 219 |
| 2. Gli asili nido e la scuola dell'infanzia (casistica) | 221 |
| 2.1. La competenza in materia di individuazione degli standard strutturali e qualitativi | 221 |
| 2.2. I criteri di accesso | 221 |
| 2.3. Gli obblighi vaccinali | 221 |
| 3. La scuola primaria e secondaria (casistica)..... | 222 |
| 3.1. L'individuazione dei percorsi formativi | 222 |
| 3.2. Gli ambiti territoriali dei ruoli del personale docente | 223 |
| 3.3. Il fondo per la valorizzazione del merito del personale docente | 225 |
| 3.4. I convitti nazionali | 225 |
| 3.5. Il dimensionamento scolastico (casistica)..... | 225 |
| 4. L'università e le istituzioni di alta cultura..... | 226 |
| 4.1. Il diritto allo studio e l'autonomia dell'ordinamento universitario | 226 |
| 4.2. Il sistema di finanziamento (casistica)..... | 227 |
| 4.3. I test di ingresso ai corsi di studio e la riserva sulla base della residenza del candidato | 229 |

Indice dei Repertori

| | |
|--|-----|
| 4.4. L'attivazione di insegnamenti e corsi di studio in lingua straniera | 229 |
|--|-----|

CAPITOLO 8. LA CIRCOLAZIONE STRADALE

| | |
|---|-----|
| 1. Revoca e divieto di rilascio della patente di guida in conseguenza della commissione di taluni reati o condotte di guida (casistica) | 231 |
| 1.1. Reati in materia di stupefacenti | 231 |
| 1.2. Reato di omicidio stradale e lesioni personali stradali | 233 |
| 1.3. Soggetti sottoposti a misura di sicurezza personale | 235 |
| 1.4. Soggetti sottoposti a misura di prevenzione | 235 |
| 1.5. Inversione del senso di marcia in autostrada e abusiva circolazione con il veicolo sequestrato | 236 |
| 1.6. Fermo amministrativo del veicolo, violazione degli obblighi del custode e revoca della patente | 238 |
| 2. Guida sotto l'influenza dell'alcool (casistica) | 238 |
| 3. La patente a punti (casistica) | 240 |
| 3.1. Cittadini italiani titolari di patente estera | 240 |
| 4. Le zone a traffico limitato – ZTL (casistica) | 241 |
| 5. La sosta nei centri urbani (casistica) | 241 |
| 6. L'installazione di cartelloni pubblicitari (casistica) | 242 |

CAPITOLO 9. I SERVIZI PUBBLICI

| | |
|---------------------------------------|-----|
| 1. Caratteri generali | 243 |
| 2. Il trasporto pubblico locale | 243 |

CAPITOLO 10. I TRASPORTI

| | |
|---|-----|
| 1. Le ferrovie (casistica) | 247 |
| 2. Il trasporto interregionale (casistica) | 247 |
| 3. Il noleggio con conducente – NCC (casistica) | 248 |

CAPITOLO 11. LE ESPROPRIAZIONI

| | |
|---|-----|
| 1. In generale | 254 |
| 2. I vincoli preordinati all'espropriazione | 254 |
| 3. Le garanzie partecipative | 255 |
| 4. L'indennità di espropriazione | 255 |

CAPITOLO 12. GLI ALTRI SETTORI

| | |
|---|-----|
| 1. I servizi anagrafici | 257 |
| 2. La tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica | 257 |
| 2.1. Le forze di polizia | 257 |
| 2.2. L'assorbimento del Corpo forestale nell'Arma dei carabinieri (casistica) | 258 |
| 2.3. Il Corpo forestale e di vigilanza ambientale regionale – CFVAR (casistica) | 261 |
| 2.4. La polizia provinciale e quella locale | 262 |
| 2.5. Gli istituti di vigilanza e le associazioni di volontariato (casistica) | 264 |
| 2.6. Il porto d'armi e i controlli sulla loro detenzione | 265 |
| 2.7. Il divieto di accesso in speciali aree urbane (DASPO urbano) (casistica) | 266 |
| 3. La tutela alimentare | 267 |

| | |
|---|-----|
| 3.1. I requisiti igienico-sanitari dei locali di stagionatura e i marchi di provenienza geografica (casistica)..... | 267 |
| 4. Lo sport..... | 268 |
| 5. Il paesaggio..... | 268 |

PARTE TERZA
LA TUTELA DELLA CONCORRENZA

CAPITOLO 13. LA NOZIONE DI CONCORRENZA

| | |
|--------------------------|-----|
| 1. Aspetti generali..... | 271 |
|--------------------------|-----|

**CAPITOLO 14. I RAPPORTI TRA STATO E REGIONI IN
MATERIA DI CONCORRENZA**

| | |
|--|-----|
| 1. Fondamenti e materie di competenza statale e regionale | 275 |
| 2. La trasversalità della materia “tutela della concorrenza” | 276 |
| 3. Gli interventi regionali volti alla regolazione delle attività economiche | 278 |
| 3.1. Le scelte relative all’ <i>in house providing</i> | 281 |
| 3.2. Concorrenza e COVID-19 | 281 |

CAPITOLO 15. I SINGOLI AMBITI DI APPLICAZIONE

| | |
|---|-----|
| 1. Affidamento dei servizi di emergenza e urgenza, gestiti da enti di volontariato (casistica)..... | 283 |
| 2. Aiuti pubblici..... | 283 |
| 3. Concessioni per la ricomposizione ambientale delle cave abbandonate (casistica) | 284 |
| 4. Concessioni per lo sfruttamento di acque minerali e termali (casistica) | 284 |
| 5. Contratti pubblici..... | 285 |
| 6. Gestione dei servizi pubblici locali | 288 |
| 7. Incentivi alle imprese..... | 289 |
| 8. Liberalizzazione delle attività economiche | 290 |
| 8.1. In generale | 290 |
| 8.2. Obblighi asimmetrici tra operatori..... | 291 |
| 8.3. Orari dei servizi commerciali | 291 |
| 8.4. Risorse idriche | 292 |
| 8.5. Semplificazioni amministrative | 300 |
| 8.6. Tariffe..... | 302 |
| 8.7. Concessioni balneari (rinvio)..... | 303 |
| 8.8. Trasporti non di linea: noleggio con conducenti (NCC) e taxi | 303 |

PARTE QUARTA

LA RESPONSABILITÀ E LA TUTELA GIURISDIZIONALE

**CAPITOLO 16. LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA E
CONTABILE**

| | |
|--|-----|
| 1. I fondamenti della responsabilità | 309 |
| 2. Gli agenti contabili (casistica) | 310 |

CAPITOLO 17. LA GIUSTIZIA CONTABILE

| | |
|--|-----|
| 1. La giurisdizione | 312 |
| 2. Il giudizio per responsabilità amministrativa e i poteri del giudice contabile | 312 |
| 3. Il giudizio di conto | 314 |
| 4. Il giudizio su azioni e quote societarie | 314 |
| 5. Il danno erariale | 315 |
| 6. La giurisdizione nei confronti di dipendenti della Presidenza della Repubblica | 315 |
| 7. Il risarcimento del danno all'immagine della P.A. | 317 |
| 7.1. L'azione del P.M. contabile (casistica) | 318 |
| 7.2. Incarichi a persona priva dei necessari requisiti professionali (casistica) | 319 |
| 7.3. Rimborso ai dipendenti delle spese processuali sostenute per la difesa in giudizio (casistica) | 320 |
| 7.4. Falsa attestazione della presenza in servizio del dipendente (casistica) | 320 |

CAPITOLO 18. LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

| | |
|--|-----|
| 1. La tutela contro gli atti della pubblica amministrazione | 322 |
| 1.1. L'incidenza del giudizio costituzionale | 322 |
| 2. Il riparto di giurisdizione | 323 |
| 3. Gli organi della giustizia amministrativa (casistica) | 325 |
| 3.1. I Tribunali amministrativi regionali – TAR | 325 |
| 3.2. Il Consiglio di Stato | 325 |
| 3.3. Il Consiglio di presidenza della Giustizia amministrativa | 326 |
| 4. Il processo amministrativo | 326 |
| 4.1. Il processo di primo grado (casistica) | 326 |
| 4.2. L'azione risarcitoria | 328 |
| 4.3. La tutela cautelare | 329 |
| 4.4. Di alcuni riti speciali: in materia di contratti pubblici | 330 |
| 4.5. La revocazione (casistica) | 331 |
| 4.6. Il giudizio di ottemperanza | 333 |
| 4.7. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica | 336 |
| INDICE DEI REPERTORI | 339 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 341 |

VOLUME 5.
I RAPPORTI TRA STATO E REGIONI

TOMO I.

**IL TITOLO V: PRINCIPI GENERALI. L'AMBIENTE, IL PAESAGGIO, I BENI
CULTURALI E IL GOVERNO DEL TERRITORIO**

| | |
|---|----|
| Introduzione..... | 1 |
| Presentazione alla prima edizione..... | 5 |
| Presentazione alla seconda edizione | 9 |
| Presentazione alla terza edizione | 11 |

PARTE PRIMA

IL TITOLO V: PRINCIPI GENERALI

CAPITOLO 1. LA LEALE COLLABORAZIONE E LA SUSSIDIARIETÀ

| | |
|---|----|
| 1. La leale collaborazione | 15 |
| 1.1. Aspetti generali..... | 15 |
| 1.2. La Conferenza Stato-Regioni | 19 |
| 1.3. Segue: i casi di necessario coinvolgimento | 20 |
| 1.4. La Conferenza unificata | 25 |
| 2. Il principio di sussidiarietà..... | 27 |
| 2.1. L'adeguatezza del livello territoriale | 27 |
| 2.2. La chiamata in sussidiarietà..... | 30 |
| 2.3. La sussidiarietà orizzontale | 36 |

CAPITOLO 2. IL RIPARTO DELLE COMPETENZE LEGISLATIVE

| | |
|--|----|
| 1. Caratteri generali | 38 |
| 2. L'individuazione della materia | 40 |
| 3. Le tipologie delle competenze | 41 |
| 3.1. La potestà legislativa esclusiva dello Stato..... | 41 |
| 3.2. Segue: il divieto di novazione da parte della legge regionale | 43 |
| 3.3. La potestà legislativa concorrente | 44 |
| 3.4. La potestà legislativa residuale..... | 47 |
| 3.5. Gli specifici oneri di motivazione..... | 48 |
| 4. Le autonomie speciali e le clausole di salvaguardia | 51 |
| 1. In generale..... | 51 |
| 2. Segue: la clausola di maggior favore..... | 53 |
| 5. Il principio di differenziazione..... | 54 |
| 6. La potestà regolamentare (casistica)..... | 59 |

CAPITOLO 3. I POTERI SOSTITUTIVI

1. Presupposti e finalità.....61

PARTE SECONDA

AMBIENTE, PAESAGGIO E GOVERNO DEL TERRITORIO

SEZIONE PRIMA. LA TUTELA AMBIENTALE E PAESAGGISTICA

CAPITOLO 4. LA RICOGNIZIONE DELLA MATERIA

1. I beni “ambiente” e “paesaggio”67
2. La conservazione ambientale e paesaggistica 72

CAPITOLO 5. IL RUOLO DELLE REGIONI

1. Il possibile innalzamento della tutela 73
2. Lo spazio delle autonomie speciali 79
 2.1. Il limite delle norme fondamentali di riforma economico-sociale 80

CAPITOLO 6. GLI USI CIVICI

1. La valenza ambientale e la pianificazione ambientale paesaggistica83
2. Il regime giuridico85

SEZIONE SECONDA. IL PAESAGGIO E I BENI CULTURALI

**CAPITOLO 7. LA TUTELA PAESAGGISTICA E IL CODICE DEI BENI CULTURALI
E DEL PAESAGGIO**

1. Caratteri generali.....94

CAPITOLO 8. LA PIANIFICAZIONE PAESAGGISTICA

1. Caratteri generali.....101
2. Il piano paesaggistico regionale103
3. La prevalenza dei piani paesaggistici.....112
4. La concertazione necessaria tra Stato e Regioni118
5. La pianificazione territoriale di coordinamento125

CAPITOLO 9. I VINCOLI E L’AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA

1. I vincoli di tutela paesaggistica127
2. L’autorizzazione paesaggistica128
3. Segue: i limiti alle Regioni.....133

CAPITOLO 10. I BENI CULTURALI

1. La tutela e la valorizzazione: il riparto di competenze..... 138

SEZIONE TERZA. IL GOVERNO DEL TERRITORIO (EDILIZIA E URBANISTICA)

CAPITOLO 11. CARATTERI GENERALI

1. L'ambito della materia..... 143
 1. In generale..... 143
 2. Di un caso particolare: la disciplina sull'agriturismo 143
 3. L'urbanistica e l'edilizia..... 144
2. I principi fondamentali della materia 146
3. Lo spazio delle Regioni, anche ad autonomia speciale 151

CAPITOLO 12. IL SISTEMA DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA

1. La pianificazione urbanistica e la tutela ambientale 155
 1.1. Il parere sugli strumenti urbanistici 157
 1.2. La possibilità di deroghe da parte delle Regioni..... 159
2. La pianificazione comunale..... 160
3. I "luoghi" della pianificazione..... 165
 3.1. I centri storici 165
 3.2. Le zone non coperte da pianificazione (c.d. "zone bianche") (casistica)..... 166
4. Gli strumenti della pianificazione..... 168
 4.1. La deroga alle distanze minime tra costruzioni 168
 4.2. Piani di lottizzazione e programmi di riordino urbano 171
 4.3. Il piano per le attrezzature religiose e l'edilizia di culto 172
 4.4. Lo schema di regolamento edilizio-tipo 175
 4.5. Il Piano casa 176
 4.6. Gli incrementi volumetrici (casistica)..... 186
 4.7. Demolizione e ricostruzione e mutamento di destinazione d'uso (casistica) 189
 4.8. Gli interventi per il recupero e il riuso di spazi..... 191
 4.9. Segue: l'interpretazione delle relative leggi regionali 200

CAPITOLO 13. IL REGIME DEI TITOLI ABILITATIVI

1. Le categorie di interventi edilizi 201
 1.1. In particolare: in zona sismica 205
2. Di alcuni titoli edilizi..... 213
 2.1. L'edilizia libera 213
 2.2. La CILA (e le "vecchie" CIL e DIA) 215
 2.3. La SCIA e la super SCIA 219
 2.4. Il permesso di costruire 221
 2.5. Il contributo di costruzione..... 223

CAPITOLO 14. IL CONTROLLO DELL'ATTIVITÀ URBANISTICO-EDILIZIA E LE SANZIONI

1. L'accertamento di conformità e il rilascio del titolo in sanatoria..... 226
2. Le tolleranze edilizie..... 234

| | |
|---|-----|
| 3. Il condono edilizio | 234 |
| 4. La confisca urbanistica | 241 |
| 5. La rimozione degli interventi abusivi..... | 242 |
| 6. Le variazioni essenziali al progetto approvato | 244 |

SEZIONE QUARTA. LA PRODUZIONE, IL TRASPORTO E LA DISTRIBUZIONE
NAZIONALE DELL'ENERGIA

CAPITOLO 15. GLI IMPIANTI ALIMENTATI DA FONTI RINNOVABILI

| | |
|---|-----|
| 1. Le fonti energetiche rinnovabili | 246 |
| 2. I principi fondamentali e le linee guida del 2010 | 246 |
| 3. Il principio di massima diffusione..... | 251 |
| 4. La localizzazione delle infrastrutture energetiche | 253 |
| 4.1. In generale | 253 |
| 4.2. Il ruolo delle Regioni | 254 |
| 4.3. Segue: l'individuazione delle aree non idonee..... | 257 |
| 5. Il regime abilitativo degli impianti..... | 263 |
| 5.1. In generale | 263 |
| 5.2. L'autorizzazione unica..... | 265 |
| 5.3. La procedura abilitativa semplificata (casistica)..... | 267 |
| 5.4. Il ruolo dell'iniziativa economica privata | 269 |
| 6. Le comunità energetiche rinnovabili (casistica)..... | 273 |

CAPITOLO 16. IL SETTORE DEGLI IDROCARBURI

| | |
|--|-----|
| 1. Le attività minerarie: il riparto di competenza | 275 |
| 2. segue: Il coinvolgimento delle Regioni nel rilascio dei titoli abilitativi..... | 276 |
| 3. segue: la VIA afferente ai progetti relativi ad attività minerarie | 281 |

CAPITOLO 17. LE DERIVAZIONI IDROELETTRICHE

| | |
|---|-----|
| 1. Le grandi derivazioni idroelettriche | 284 |
| 2. Le piccole derivazioni idroelettriche (casistica)..... | 290 |
| 3. La progettazione, la costruzione e l'esercizio di dighe e altri sbarramenti idrici (casistica) | 292 |

SEZIONE QUINTA. LA CACCIA

CAPITOLO 18. CARATTERI GENERALI

| | |
|--|-----|
| 1. Il riparto e l'attività venatoria | 295 |
| 2. La disciplina statale di alcuni aspetti dell'attività venatoria..... | 300 |
| 2.1. Sopravvivenza, riproduzione e selezione delle specie cacciabili | 300 |
| 2.2. Il calendario venatorio e la durata dei periodi di caccia..... | 301 |
| 2.3. Il territorio di caccia | 305 |
| 2.4. Le modalità di esercizio dell'attività venatoria (casistica)..... | 306 |
| 2.5. Il tesserino venatorio (casistica) | 309 |
| 3. Di alcuni ambiti materiali affini | 311 |

CAPITOLO 19. LE SPECIE NON CACCIABILI

| | |
|--|-----|
| 1. Gli abbattimenti in deroga | 314 |
| 2. Il controllo della fauna selvatica | 316 |
| 3. L'allontanamento degli ungulati dalle aree urbane (casistica) | 319 |

PARTE TERZA

IL CODICE DELL'AMBIENTE E LA LEGGE QUADRO SUI PARCHI

CAPITOLO 20. I PROCEDIMENTI A TUTELA DELL'AMBIENTE

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 323 |
| 2. L'autorizzazione integrata ambientale (AIA) | 323 |
| 3. La valutazione ambientale strategica (VAS)..... | 324 |
| 4. La valutazione di impatto ambientale e la verifica di assoggettabilità alla VIA | 326 |
| 4.1. Aspetti generali..... | 326 |
| 4.2. Il ruolo della conferenza di servizi | 334 |
| 4.3. In particolare: per i progetti di impianti da fonti rinnovabili | 335 |
| 4.4. In particolare: per le opere destinate alla protezione civile..... | 336 |
| 5. La valutazione di incidenza ambientale (VINCA)..... | 337 |

CAPITOLO 21. LA DIFESA DEL SUOLO, LA TUTELA DELLE ACQUE E LA GESTIONE DELLE RISORSE IDRICHE

| | |
|--------------------------------------|-----|
| 1. La difesa del suolo | 340 |
| 2. La tutela delle acque | 341 |
| 3. Il servizio idrico integrato..... | 345 |

CAPITOLO 22. IL SISTEMA DI PROTEZIONE AMBIENTALE: L'ISPRA E LE AGENZIE REGIONALI E PROVINCIALI

| | |
|---------------------------------|-----|
| 1. Le fonti di tutela | 350 |
| 2. Le Agenzie..... | 350 |
| 3. Tariffe e finanziamento..... | 350 |

CAPITOLO 23. LA GESTIONE DEI RIFIUTI

| | |
|---|-----|
| 1. Il riparto di competenze e lo spazio delle Regioni | 356 |
| 2. Il trattamento | 361 |
| 3. Lo smaltimento e la rete integrata di impianti | 362 |
| 4. La localizzazione degli impianti di gestione..... | 364 |

CAPITOLO 24. LA DISCIPLINA DELLE AREE PROTETTE

| | |
|--|-----|
| 1. La legge quadro n. 394 del 1991..... | 373 |
| 2. I parchi naturali regionali e il piano per il parco | 374 |

CAPITOLO 25. ALTRE DISCIPLINE A TUTELA DELL'AMBIENTE

| | |
|---|-----|
| 1. Introduzione, reintroduzione e ripopolamento di specie animali | 386 |
| 2. La bonifica | 387 |
| 3. La bonifica dei siti inquinati | 388 |
| 4. La revisione dei veicoli | 390 |
| 5. Di alcuni altri casi: tagli colturali, incendi boschivi, faggete depresse, prati stabili | 391 |
| INDICE DEI REPERTORI | 395 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 397 |

VOLUME 5.
I RAPPORTI TRA STATO E REGIONI
TOMO II.
LE “ALTRE” MATERIE
DELL’ARTICOLO 117 DELLA COSTITUZIONE

PARTE QUARTA

LE MATERIE DI COMPETENZA ESCLUSIVA STATALE (ART. 117, SECONDO COMMA)

CAPITOLO 26. ORDINAMENTO CIVILE (LETTERA L)

| | |
|--|-----|
| 1. I rapporti interprivati..... | 355 |
| 1.1. Definizione e finalità | 355 |
| 1.2. Di alcuni ambiti applicativi | 357 |
| 2. Il trattamento economico e giuridico dei dipendenti pubblici..... | 363 |
| 2.1. Fonti, definizione e contenuto | 363 |
| 2.2. In particolare: i rapporti lavorativi “in essere” | 387 |
| 2.3. Delle competenze primarie degli enti ad autonomia speciale..... | 390 |
| 2.4. Di alcuni ambiti applicativi: incarichi dirigenziali esterni..... | 393 |
| 2.5. Segue: le società a partecipazione pubblica..... | 394 |
| 2.6. Segue: i giornalisti e il rapporto convenzionale dei medici | 397 |
| 3. La conclusione e l’esecuzione dei contratti pubblici..... | 400 |
| 4. L’organizzazione e i soggetti del Terzo settore | 402 |

**CAPITOLO 27. I LIVELLI ESSENZIALI DELLE PRESTAZIONI
CONCERNENTI I DIRITTI CIVILI E SOCIALI (LEP) (LETTERA M)**

| | |
|---|-----|
| 1. La definizione della materia | 405 |
| 2. I livelli essenziali di assistenza (LEA)..... | 407 |
| 2.1. In particolare: l’assistenza ospedaliera | 408 |
| 3. Norme di semplificazione amministrativa | 410 |
| 4. Il diritto allo studio | 411 |
| 5. Le barriere architettoniche..... | 411 |

CAPITOLO 28. ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA (LETTERA H)

| | |
|--|-----|
| 1. La definizione della materia | 412 |
| 1.1. In generale..... | 412 |
| 1.2. In particolare: circolazione e sicurezza stradale | 416 |
| 2. Lo spazio consentito all’intervento delle Regioni..... | 417 |
| 2.1. Il rispetto dei limiti d’intervento (casistica): pronunce di non fondatezza | 419 |
| 2.2. La violazione dei limiti d’intervento (casistica): pronunce di illegittimità costituzionale | 425 |

CAPITOLO 29. LE ALTRE MATERIE

| | |
|---|-----|
| 1. Politica estera e rapporti internazionali dello Stato, rapporti dello Stato con l'Unione europea, diritto d'asilo e condizione giuridica dei cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea e immigrazione (lettere <i>a, b</i>) | 429 |
| 2. Difesa e Forze armate; armi, munizioni ed esplosivi (lettera <i>d</i>)..... | 431 |
| 3. Ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato e degli enti pubblici nazionali (lettera <i>g</i>) | 432 |
| 4. Ordinamento penale (lettera <i>l</i>) | 438 |
| 5. Norme processuali (lettera <i>l</i>)..... | 440 |
| 6. Norme generali sull'istruzione (lettera <i>n</i>) | 442 |
| 7. Previdenza sociale (lettera <i>o</i>)..... | 444 |
| 8. Funzioni fondamentali di Comuni, Province e Città metropolitane (lettera <i>p</i>)..... | 445 |
| 9. Profilassi internazionale (lettera <i>q</i>) | 447 |
| 10. Coordinamento informativo statistico e informatico dei dati dell'amministrazione statale, regionale e locale (lettera <i>r</i>)..... | 450 |
| 11. Moneta, tutela del risparmio e mercati finanziari; tutela della concorrenza; sistema valutario; sistema tributario e contabile dello Stato; armonizzazione dei bilanci pubblici; perequazione delle risorse finanziarie (lettera <i>e</i>) | 453 |

PARTE QUINTA

**LE MATERIE DI COMPETENZA CONCORRENTE
(ART. 117, TERZO COMMA)**

CAPITOLO 30. LA TUTELA DELLA SALUTE

| | |
|---|-----|
| 1. Caratteri generali..... | 457 |
| 1.1. Di un caso particolare: le potestà legislative delle Regioni a statuto speciale..... | 460 |
| 2. L'organizzazione sanitaria | 461 |
| 2.1. In generale | 461 |
| 2.2. La dirigenza sanitaria..... | 470 |
| 3. Altri ambiti applicativi | 477 |
| 3.1. Le farmacie | 477 |
| 3.2. Giochi e tossicodipendenze | 478 |
| 3.3. Malattie contagiose e vaccinazioni | 480 |
| 3.4. Igiene alimentare, cimiteri e benessere animale (casistica)..... | 480 |

CAPITOLO 31. LE ALTRE MATERIE

| | |
|---|-----|
| 1. La protezione civile | 483 |
| 2. Le professioni | 484 |
| 3. La ricerca scientifica..... | 489 |
| 4. La tutela e sicurezza del lavoro | 489 |
| 5. Ordinamento sportivo | 490 |
| 6. Istruzione (casistica) | 490 |
| 7. Ordinamento della comunicazione (casistica)..... | 491 |

Indice dei Repertori

| | |
|--|-----|
| 8. Porti e aeroporti civili (casistica) | 491 |
| 9. Promozione e organizzazione di attività culturali (casistica) | 492 |

PARTE SESTA

LE MATERIE DI COMPETENZA RESIDUALE (ART. 117, QUARTO COMMA)

CAPITOLO 32. ORDINAMENTO E ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA REGIONALE

| | |
|--|-----|
| 1. Caratteri generali | 497 |
| 2. Le competenze statutarie affini | 510 |

CAPITOLO 33. LE ALTRE MATERIE

| | |
|--|-----|
| 1. Polizia amministrativa locale | 513 |
| 2. Trasporto pubblico locale | 514 |
| 3. Assistenza sociale e politiche abitative | 517 |
| 4. Commercio, turismo e agricoltura | 518 |
| 5. Istruzione e formazione professionale, diritto allo studio e asili nido | 523 |
| 6. Cave e torbiere | 526 |
| 7. La pesca | 528 |
| INDICE DEI REPERTORI | 529 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 531 |

VOLUME 6.
I RAPPORTI ECONOMICI E FINANZIARI
(BILANCIO PUBBLICO, TRIBUTI)

| | |
|--|---|
| Presentazione..... | 1 |
| Presentazione alla seconda edizione..... | 5 |

PARTE PRIMA
IL BILANCIO

CAPITOLO 1. L'EQUILIBRIO DI BILANCIO

| | |
|---|----|
| 1. La legge di bilancio e le manovre economiche..... | 9 |
| 2. Definizione ed efficacia dell'equilibrio di bilancio..... | 9 |
| 2.1 In particolare: l'equilibrio tendenziale..... | 10 |
| 3. Bilancio e rappresentanza democratica..... | 11 |
| 4. La necessaria copertura delle spese..... | 12 |
| 4.1. In generale..... | 12 |
| 4.2. La relazione tecnica (artt. 17 e 19 della legge n. 196 del 2009)..... | 19 |
| 4.3. Spese obbligatorie..... | 20 |
| 4.4. Spese pluriennali..... | 20 |
| 4.5. L'utilizzo dei fondi di riserva..... | 21 |
| 5. Il bilancio di previsione..... | 21 |
| 6. Il risultato di amministrazione..... | 21 |
| 7. Il disavanzo tecnico..... | 23 |
| 9. Il piano di riequilibrio..... | 25 |
| 10. Gli oneri finanziari effetto di pronunce di illegittimità costituzionale..... | 28 |
| 11. Leggi rinforzate in materia di contabilità pubblica..... | 28 |
| 12. L'estensione temporale di misure a contenimento della spesa pubblica..... | 30 |
| 13. Interpretazione dei principi contabili..... | 30 |

CAPITOLO 2. LA REDAZIONE DEI BILANCI

| | |
|--|----|
| 1. In generale..... | 32 |
| 2. L'equilibrio dinamico del bilancio..... | 33 |
| 3. Segue: la continuità del bilancio..... | 33 |
| 4. Il rendiconto di gestione..... | 34 |
| 5. Allegati, note integrative e relazioni..... | 36 |
| 6. Anticipazioni di liquidità..... | 37 |
| 7. Vincoli di destinazione..... | 41 |

CAPITOLO 3. LE RELAZIONI FINANZIARIE TRA STATO E REGIONI

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 42 |
| 2. L'unità economica della Repubblica..... | 43 |
| 2.1. La finanza pubblica allargata..... | 44 |
| 3. L'autonomia finanziaria degli enti territoriali..... | 48 |
| 4. Il coordinamento della finanza pubblica | 50 |
| 4.1. Risorse finanziarie e province..... | 53 |
| 5. L'armonizzazione dei bilanci pubblici..... | 54 |
| 5.1. In generale | 54 |
| 5.2. Il ciclo di bilancio | 58 |
| 5.3. I debiti fuori bilancio | 59 |
| 6. Riparto di competenze ed equilibri contabili | 62 |
| 6.1. In generale | 62 |
| 6.2. Il principio dell'accordo tra Stato e autonomie: in generale | 63 |
| 6.3. In particolare: il rapporto tra Stato e autonomie speciali | 64 |
| 6.4. La leale collaborazione nella contabilità pubblica | 67 |
| 6.5. Il potere sostitutivo dello Stato (art. 120 Cost.) | 74 |
| 6.6. Le clausole di salvaguardia dell'autonomia finanziaria | 75 |
| 6.7. Gli avanzi di bilancio..... | 78 |
| 6.8. Le "risorse aggiuntive" (art. 119, quinto comma, Cost.) | 80 |
| 7. Spese e acquisti..... | 84 |
| 7.1. In generale: i limiti posti dallo Stato | 84 |
| 7.2. Limiti alla spesa e diritti fondamentali | 85 |
| 7.3. I vincoli statali alla spesa del personale..... | 86 |
| 7.4. Spesa sanitaria | 91 |
| 7.5. Spesa pubblica e trattativa sindacale..... | 101 |
| 7.6. Di una particolare spesa degli enti locali: i Fondi..... | 101 |
| 7.7. Il pagamento dei debiti scaduti della pubblica amministrazione..... | 105 |
| 8. Il rientro dal disavanzo (Piani di rientro) | 106 |

CAPITOLO 4. IL RUOLO DELLA CORTE DEI CONTI

| | |
|---|-----|
| 1. In generale: il giudizio contabile | 110 |
| 2. I controlli di legittimità-regolarità | 111 |
| 3. In particolare: il giudizio di parificazione | 113 |
| 4. I rapporti con le Autonomie | 114 |
| 5. Il sistema sanzionatorio..... | 115 |

**PARTE SECONDA
IL SISTEMA TRIBUTARIO**

CAPITOLO 5. IL TRIBUTO

| | |
|-----------------------------------|-----|
| 1. Individuazione | 121 |
| 2. L'eguaglianza tributaria | 124 |

Indice dei Repertori

| | |
|--|-----|
| 3. Diversificazione del regime tributario | 125 |
| 4. Discrezionalità (e limiti) del legislatore tributario | 126 |

CAPITOLO 6. LA CAPACITÀ CONTRIBUTIVA

| | |
|---|-----|
| 1. In generale | 130 |
| 2. Il dovere tributario | 131 |
| 2.1. Tributi e tutela giurisdizionale..... | 132 |
| 2.2. Contributo unificato per la presentazione del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica (casistica) | 134 |
| 2.3. Questioni aventi possibili effetti pregiudizievoli per il contribuente | 134 |
| 3. Agevolazioni fiscali..... | 134 |
| 3.1. In generale | 134 |
| 3.2. Compensi ai volontari (casistica)..... | 135 |
| 3.3. Intermediari finanziari (casistica)..... | 136 |
| 3.4. Retribuzione di produttività erogata ai lavoratori dipendenti privati (casistica) | 136 |

CAPITOLO 7. IL FISCO E IL CONTRIBUENTE

| | |
|---|-----|
| 1. In generale..... | 138 |
| 2. Contraddittorio endoprocedimentale in materia tributaria..... | 138 |
| 3. Il procedimento tributario | 140 |
| 4. Il processo tributario | 140 |
| 4.1. In generale | 140 |
| 4.2. Il rito camerale..... | 141 |
| 5. Riscossione delle imposte..... | 141 |
| 5.1. In generale | 141 |
| 5.2. Crediti tributari..... | 144 |
| 5.3. Notificazione diretta e semplificata della cartella di pagamento | 146 |
| 5.4. Autotutela tributaria | 148 |
| 5.5. Recupero fiscale e ravvedimento operoso | 149 |
| 5.6. Procedure di collaborazione volontaria in materia fiscale (c.d. <i>voluntary disclosure</i>)..... | 149 |
| 5.6. Remunerazione del servizio..... | 151 |
| 5.7. Rottamazione delle cartelle | 152 |
| 5.8. Sanzioni: autorità competente alla riduzione della sanzione | 155 |

CAPITOLO 8. IL SISTEMA TRIBUTARIO NAZIONALE

| | |
|---|-----|
| 1. Crediti d'imposta (casistica) | 157 |
| 2. Regime fiscale degli immobili di interesse storico o artistico (casistica)..... | 158 |
| 3. Singole imposte | 158 |
| 3.1. Contributo al fondo per i servizi antincendi negli aeroporti (casistica) | 158 |
| 3.2. Imposta comunale sugli immobili (ICI) (casistica)..... | 159 |
| 3.3. Imposta di consumo sui prodotti succedanei al fumo (c.d. sigarette elettroniche) (casistica) | 159 |
| 3.4. Imposta di sbarco (casistica)..... | 161 |
| 3.5. Imposta di registro (casistica)..... | 161 |
| 3.6. Imposta municipale propria (IMU)..... | 163 |
| 3.7. In particolare: IMU agricola (casistica) | 166 |
| 3.8. Imposta unica sui concorsi pronostici e sulle scommesse (casistica)..... | 170 |
| 3.9. Imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF) (casistica) | 171 |
| 3.10. Imposta sul reddito delle società (IRES) (casistica) | 173 |

| | |
|---|-----|
| 3.11. Imposta sulle successioni e donazioni o altra liberalità tra vivi | 176 |
| 3.12. Imposta sul valore aggiunto (IVA) | 177 |

CAPITOLO 9. IL SISTEMA TRIBUTARIO REGIONALE E LOCALE

| | |
|--|-----|
| 1. I principi di correlazione e continenza..... | 179 |
| 2. Tributi propri derivati: definizione, capacità impositiva, ruolo dello Stato | 179 |
| 3. Le autonomie speciali e l'imposizione fiscale | 184 |
| 3.1. In generale | 184 |
| 3.2. In particolare: l'autonomia siciliana | 184 |
| 3.3. Segue: l'autonomia valdostana | 184 |
| 3.4. Segue: l'autonomia sarda (casistica)..... | 185 |
| 4. I singoli tributi | 187 |
| 4.1. Accisa sui carburanti (casistica) | 187 |
| 4.2. Addizionale regionale IRPEF (casistica) | 187 |
| 4.3. Contributo annuo per attività di cava (casistica)..... | 188 |
| 4.4. Ecotassa (tributo speciale per il conferimento in discarica dei rifiuti solidi) | 189 |
| 4.5. IMU (rinvio)..... | 193 |
| 4.6. Imposta comunale sulla pubblicità (ICP) (casistica)..... | 193 |
| 4.7. Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) | 193 |
| 4.8. Tassa automobilistica..... | 194 |
| INDICE DEI REPERTORI | 201 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 203 |

VOLUME 7.
IL DIRITTO PRIVATO, IL *WELFARE*, IL PROCESSO CIVILE

| | |
|--|---|
| Introduzione..... | 1 |
| Presentazione..... | 3 |
| Presentazione alla seconda edizione..... | 7 |

PARTE PRIMA
IL DIRITTO PRIVATO

SEZIONE PRIMA. IL DIRITTO CIVILE

CAPITOLO 1. LE PERSONE, LA FAMIGLIA E LE SUCCESSIONI

| | |
|--|----|
| 1. La capacità e la tutela della disabilità | 11 |
| 1.1. L'amministrazione di sostegno..... | 11 |
| 1.2. Di un caso specifico: il congedo per i familiari del disabile | 13 |
| 2. La persona e la famiglia..... | 14 |
| 2.1. Nozione e aspetti generali..... | 14 |
| 2.2. La filiazione e la PMA (casistica) | 14 |
| 2.3. L'adozione (casistica)..... | 16 |
| 2.4. Lo stato civile e la rettifica di attribuzione di sesso (casistica) | 18 |
| 2.5. L'impresa familiare (casistica) | 18 |
| 3. Il terzo settore | 19 |
| 4. Le successioni..... | 25 |
| 4.1. I masi chiusi | 25 |

**CAPITOLO 2. LA PROPRIETÀ, LE OBBLIGAZIONI E I CONTRATTI, LA
RESPONSABILITÀ**

| | |
|--|----|
| 1. La funzione sociale del diritto di proprietà | 27 |
| 2. La responsabilità del debitore | 27 |
| 3. La mora del creditore e la tutela del lavoratore ceduto (casistica) | 27 |
| 4. I singoli contratti..... | 28 |
| 4.1. L'assicurazione..... | 28 |
| 4.2. Il trasporto (casistica) | 29 |
| 4.3. La vendita immobiliare (casistica)..... | 30 |
| 4.4. La locazione di immobili urbani (casistica)..... | 32 |
| 5. La responsabilità civile | 34 |

CAPITOLO 3. LA TUTELA DEI DIRITTI

| | |
|--|----|
| 1. La prescrizione..... | 36 |
| 1.1. Segue. In materia di tutela della riservatezza (casistica)..... | 36 |
| 1.2. Segue. In materia previdenziale..... | 37 |
| 1.3. Segue. In materia di contratti di assicurazione sulla vita (casistica)..... | 37 |
| 1.4. Segue. In materia societaria (casistica)..... | 38 |
| 2. I privilegi, il pegno e l'ipoteca..... | 39 |
| 2.1. Le cause legittime di prelazione..... | 39 |
| 2.2. I privilegi..... | 39 |
| 2.3. Il privilegio generale mobiliare (casistica)..... | 40 |
| 2.4. I crediti dello Stato (casistica)..... | 41 |
| 2.5. Il diritto di ipoteca e la confisca edilizia (casistica)..... | 42 |
| 2.6. La riduzione dell'ipoteca (casistica)..... | 43 |
| 3. La trascrizione della domanda giudiziale..... | 44 |

SEZIONE SECONDA. IL DIRITTO COMMERCIALE E INDUSTRIALE

CAPITOLO 4. L'IMPRESA E L'IMPRENDITORE

| | |
|--|----|
| 1. La libera iniziativa economica e i suoi limiti..... | 47 |
| 2. Le cooperative..... | 50 |
| 3. Il fallimento e le procedure concorsuali (casistica)..... | 50 |
| 4. La crisi da sovraindebitamento..... | 53 |
| 5. La liquidazione coatta amministrativa..... | 54 |

CAPITOLO 5. LE BANCHE, GLI ISTITUTI DI CREDITO E LA BORSA

| | |
|--|----|
| 1. La tutela del risparmio..... | 58 |
| 2. I prestiti del consumatore (casistica)..... | 58 |
| 3. I Mutui agevolati per il recupero dei fabbricati..... | 58 |
| 3.1. Aspetti generali e parità di trattamento..... | 58 |
| 4. Il sostegno dell'accesso al credito per le piccole e medie imprese – PMI (casistica)..... | 60 |
| 5. Le banche di credito cooperativo e le banche popolari (casistica)..... | 61 |
| 5.1. Il potere di nomina di organi straordinari a seguito di scioglimento (casistica)..... | 63 |
| 6. Le sanzioni per i consulenti finanziari (casistica)..... | 63 |

CAPITOLO 6. IL DIRITTO INDUSTRIALE E IL DIRITTO D'AUTORE

| | |
|---|----|
| 1. Gli stabilimenti di interesse nazionale, i consorzi industriali, i marchi (casistica)..... | 65 |
| 2. I marchi (casistica)..... | 67 |
| 3. L'attività di intermediazione del diritto d'autore (casistica)..... | 67 |

SEZIONE TERZA. IL DIRITTO DEL LAVORO

CAPITOLO 7. I FONDAMENTI E LE POLITICHE DEL LAVORO

| | |
|-------------------------|----|
| 1. La retribuzione..... | 69 |
|-------------------------|----|

Indice dei Repertori

| | |
|---|----|
| 2. Il lavoro sommerso (casistica) | 71 |
| 3. Le misure di contrasto alla disoccupazione | 72 |
| 4. Le indennità | 74 |
| 4.1. L'indennità di disoccupazione agricola | 74 |
| 4.2. L'indennità di mobilità | 76 |
| 4.3. La nuova assicurazione sociale per l'impiego (NASPI) (casistica) | 77 |
| 4.4. L'integrazione salariale straordinaria (casistica) | 78 |
| 5. La tutela e la sicurezza sul lavoro in un caso in particolare: l'ILVA di Taranto (casistica) | 79 |

CAPITOLO 8. LA DISCIPLINA DEI RAPPORTI DI LAVORO

| | |
|---|-----|
| 1. La contrattazione collettiva | 81 |
| 2. Di alcune specifiche discipline | 81 |
| 2.1. Requisiti requisiti e limiti del personale di enti accreditati per controllo e certificazione dell'agricoltura biologica (casistica) | 81 |
| 2.2. Del lavoro agile | 82 |
| 2.3. Del lavoro autonomo occasionale, intermittente e la somministrazione di mano d'opera | 82 |
| 2.4. Segue. Il personale di volo (casistica) | 82 |
| 3. Il diritto di sciopero e il lavoro autonomo: l'astensione degli avvocati | 83 |
| 4. Le sanzioni disciplinari | 85 |
| 4.1. Di un caso specifico: la retrocessione (casistica) | 85 |
| 5. Il licenziamento | 86 |
| 5.1. Aspetti generali | 86 |
| 5.2. Il licenziamento illegittimo, le forme di tutela e i rimedi | 87 |
| 5.3. Il licenziamento legittimo (casistica) | 94 |
| 5.4. Il licenziamento disciplinare | 98 |
| 6. Le professioni | 100 |
| 6.1. La natura degli ordini professionali | 100 |
| 6.2. Della società di professionisti e di alcuni contratti (casistica) | 100 |
| 6.3. Prerogative professionali, dichiarazioni dei redditi e concorrenza (casistica) | 101 |
| 6.4. Gli ordini professionali forensi | 102 |
| 6.5. Le sanzioni disciplinari in ambito professionale | 103 |

PARTE SECONDA

IL WELFARE

SEZIONE PRIMA. L'ASSISTENZA SOCIALE

CAPITOLO 9. CARATTERI, REQUISITI E TIPOLOGIE DELLE MISURE

| | |
|---|-----|
| 1. Il dovere di solidarietà | 109 |
| 2. Benefici pubblici e servizi sociali: requisiti di accesso | 109 |
| 3. Gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali (casistica) | 119 |
| 4. La tutela della maternità e dell'infanzia (casistica) | 121 |
| 5. L'assegno di natalità, di maternità e l'assegno sociale | 122 |

| | |
|---|-----|
| 6. L'assicurazione sociale per l'impiego a requisiti ridotti, o Mini-Aspi (casistica) | 123 |
| 7. Il reddito di cittadinanza | 124 |
| 8. Diritto all'abitazione ed edilizia residenziale pubblica | 126 |

SEZIONE SECONDA. LA PREVIDENZA SOCIALE

CAPITOLO 10. LA CONTRIBUZIONE

| | |
|---|-----|
| 1. Proporzionalità e adeguatezza del trattamento | 137 |
| 2. La certezza del diritto in ambito previdenziale e la discrezionalità del legislatore | 137 |
| 3. I possibili prelievi | 138 |
| 4. Le gestioni separate e le ricongiunzioni (casistica) | 139 |
| 5. I riscatti (casistica) | 141 |

CAPITOLO 11. LA DETERMINAZIONE DEL TRATTAMENTO PENSIONISTICO

| | |
|--|-----|
| 1. La base retributiva | 143 |
| 2. Il principio di "neutralizzazione" | 144 |
| 3. La determinazione del trattamento pensionistico | 148 |
| 3.1. Limiti alla modificabilità della prestazione pensionistica | 148 |
| 3.2. La decurtazione dei trattamenti pensionistici superiori a determinati importi (casistica) | 152 |
| 3.3. La perequazione e la rivalutazione automatica | 154 |
| 3.4. Segue: gli effetti della sentenza n. 70 del 2015 (casistica) | 155 |
| 3.5. Il riscatto | 161 |
| 4. Cumuli e divieti | 161 |
| 5. Le specifiche imposizioni contributive (casistica) | 163 |
| 5.1. I datori di lavoro agricolo | 163 |
| 5.2. Segue: i lavoratori autonomi | 164 |
| 5.3. Segue: gli avvocati | 164 |
| 6. Le indennità e i trattamenti di fine servizio e rapporto | 166 |

CAPITOLO 12. DI ALCUNE TIPOLOGIE DI TRATTAMENTO

| | |
|--|-----|
| 1. La pensione di anzianità (casistica) | 169 |
| 2. Le pensioni di invalidità e inabilità | 170 |
| 3. La pensione di reversibilità, o indiretta | 171 |
| 4. La pensione privilegiata ordinaria | 175 |
| 5. Le pensioni anticipate e la "quota 100" (casistica) | 176 |

CAPITOLO 13. LE PENSIONI NEL SETTORE PUBBLICO

| | |
|---|-----|
| 1. Il blocco retributivo e gli effetti pensionistici (casistica) | 179 |
| 2. Sulla lamentata disparità di genere (casistica) | 180 |
| 3. Di alcune tipologie | 181 |
| 3.1. Gli organi costituzionali (casistica) | 181 |
| 3.2. Il personale diplomatico (casistica) | 182 |
| 3.3. Il personale delle regioni e delle agenzie regionali (casistica) | 183 |
| 3.4. La polizia penitenziaria (casistica) | 185 |

Indice dei Repertori

| | |
|---|-----|
| 3.5. I dipendenti degli enti pubblici creditizi (casistica) | 186 |
|---|-----|

SEZIONE TERZA. LA TUTELA DELLA SALUTE

CAPITOLO 14. L'ORGANIZZAZIONE SANITARIA

| | |
|--|-----|
| 1. Aziende sanitarie e singole strutture | 187 |
| 2. La sanità convenzionata | 187 |
| 2.1. L'accreditamento delle strutture | 187 |
| 3. L'attività intramuraria | 192 |

CAPITOLO 15. IL PERSONALE SANITARIO

| | |
|--|-----|
| 1. La dirigenza: i principi per il conferimento degli incarichi | 194 |
| 1.1. Segue. Gli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico IRCCS | 194 |
| 1.2. Segue. Le incompatibilità | 195 |
| 2. La formazione professionale in ambito sanitario | 195 |
| 3. Il Servizio Sanitario Nazionale (SSN) | 196 |
| 3.1. L'esclusività del rapporto di lavoro | 196 |
| 3.2. La dotazione organica (casistica) | 197 |
| 3.3. Le liste di attesa (casistica) | 198 |
| 4. Il Servizio Sanitario Regionale (SSR) | 198 |
| 4.1. Organizzazione e reclutamento, compresa la dirigenza | 198 |
| 4.2. Riconoscimento e differenziazione tra strutture private e pubbliche | 201 |
| 4.3. Gli incarichi individuali al personale medico-specialistico (casistica) | 202 |
| 4.4. L'esclusività dell'impiego degli infermieri (casistica) | 203 |

CAPITOLO 16. LA SPESA IN AMBITO SANITARIO

| | |
|---|-----|
| 1. La spesa costituzionalmente necessaria e la tutela del diritto alla salute | 205 |
| 2. Il finanziamento del Servizio sanitario nazionale (SSN) | 206 |
| 3. Il finanziamento del Servizio sanitario regionale (SSR) | 207 |
| 4. La determinazione del fabbisogno complessivo, la razionalizzazione delle spese e la garanzia dei servizi (casistica) | 209 |
| 5. Le esenzioni e i rimborsi (casistica) | 214 |
| 6. Il ritardo dei pagamenti e le valutazioni sul personale sanitario (casistica) | 215 |
| 7. I farmaci | 217 |
| 7.1. I farmaci innovativi (casistica) | 217 |
| 7.2. I prezzi delle specialità medicinali | 218 |

CAPITOLO 17. IL DISAVANZO, IL COMMISSARIAMENTO E I PIANI DI RIENTRO

| | |
|--|-----|
| 1. I piani di rientro: finalità e funzioni amministrative | 219 |
| 2. Il commissariamento del Sistema sanitario regionale (SSR) | 221 |
| 2.1. Le funzioni amministrative coinvolte | 221 |
| 2.2. L'intervento dello Stato | 221 |
| 2.3. L'intervento delle Regioni e le possibili interferenze | 221 |
| 2.4. La nomina e i poteri del commissario <i>ad acta</i> | 227 |

**CAPITOLO 18. DI ALCUNI ASPETTI DEI LIVELLI ESSENZIALI DELLE
PRESTAZIONI (LEP) E DI ASSISTENZA (LEA)**

| | |
|---|-----|
| 1. Funzioni e risorse per la determinazione dei LEP (casistica)..... | 231 |
| 2. I tagli lineari (casistica)..... | 232 |
| 3. Le persone non autosufficienti, con disabilità o disturbi mentali (casistica)..... | 232 |
| 4. I livelli essenziali di assistenza sanitaria, o LIVEAS (casistica)..... | 232 |

**CAPITOLO 19. DI ALCUNI ASPETTI RELATIVI A TRATTAMENTI
SANITARI, VACCINI E ALTRE MISURE**

| | |
|---|-----|
| 1. La disciplina sugli obblighi..... | 234 |
| 2. L'esercizio del diritto per danni da trattamenti sanitari e vaccini (casistica)..... | 235 |
| 3. La lotta al Covid-19..... | 238 |
| 3.1. I fondamenti delle misure vaccinali anti Covid-19 (casistica)..... | 238 |
| 3.2. Segue. La vaccinazione anti Covid-19 e il consenso informato (casistica)..... | 240 |
| 3.3. Segue. La vaccinazione anti Covid-19 e il lavoro (casistica)..... | 240 |
| 3.4. Segue. Il <i>Green pass</i> | 245 |

PARTE TERZA

IL DIRITTO PROCESSUALE CIVILE

**CAPITOLO 20. LE MISURE DEFLATTIVE DEL CONTENZIOSO (O “DE-
GIURISDIZIONALIZZAZIONE”)**

| | |
|-----------------------------------|-----|
| 1. La mediazione..... | 249 |
| 2. La negoziazione assistita..... | 250 |

CAPITOLO 21. LO SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

| | |
|--|-----|
| 1. Il contraddittorio nel rito civile..... | 252 |
| 2. La competenza territoriale (casistica)..... | 253 |
| 3. Il <i>simultaneus processus</i> | 254 |
| 4. Le notificazioni (casistica)..... | 255 |
| 5. L'udienza in collegamento da remoto (casistica)..... | 256 |
| 6. La tutela cautelare..... | 257 |
| 7. L'interruzione del processo (casistica)..... | 258 |
| 8. Le spese processuali..... | 258 |
| 9. La consulenza tecnica..... | 261 |
| 10. La conclusione del giudizio (e la nozione di sentenza)..... | 261 |
| 11. La responsabilità aggravata e le misure di contrasto all'abuso del processo..... | 261 |
| 12. Le spese processuali e il patrocinio dello Stato (casistica)..... | 262 |

CAPITOLO 22. LE CONTROVERSIE IN MATERIA DI LAVORO

| | |
|---|-----|
| 1. Le specificità della parte..... | 266 |
| 2. La conversione del rito (casistica) | 266 |
| 3. La proposta transattiva o conciliativa (casistica) | 266 |
| 4. Le impugnazioni e il rapporto con la tutela cautelare (casistica) | 267 |
| 5. La chiamata del terzo (casistica)..... | 267 |
| 6. L'eccessiva durata | 268 |
| 7. Le controversie in materia di previdenza e assistenza obbligatoria (casistica) | 268 |

CAPITOLO 23. IL GIUDIZIO DI ESECUZIONE

| | |
|--|-----|
| 1. I fondamenti..... | 270 |
| 2. Il rapporto con il giudizio di cognizione (e il giudizio di costituzionalità) | 270 |
| 3. Il pignoramento..... | 270 |
| 1.1. In particolare: il pignoramento presso terzi e per crediti da lavoro (casistica)..... | 271 |
| 4. L'esecuzione immobiliare (casistica)..... | 272 |
| 4.1. <i>Segue:</i> durante l'emergenza da Covid-19 | 274 |
| 4.2. <i>Segue:</i> su immobili destinati all'edilizia residenziale pubblica convenzionata..... | 275 |
| 5. L'esecuzione mobiliare..... | 276 |
| 6. L'esecuzione forzata nei confronti dei soggetti pubblici | 276 |

CAPITOLO 24. DI ALCUNI RITI SPECIALI

| | |
|--|-----|
| 1. Il rito camerale..... | 281 |
| 2. <i>Segue:</i> il processo sommario | 281 |
| 3. <i>Segue:</i> l'opposizione a decreto ingiuntivo | 281 |
| 4. <i>Segue:</i> il procedimento di divorzio (casistica) | 281 |
| 5. <i>Segue:</i> la convalida di sfratto (casistica)..... | 282 |
| 6. <i>Segue:</i> la protezione internazionale | 283 |
| 7. L'Azione civile contro la discriminazione..... | 284 |

CAPITOLO 25. LE IMPUGNAZIONI

| | |
|-------------------------------|-----|
| 1. Aspetti generali..... | 285 |
| 2. L'appello (casistica)..... | 285 |
| 3. La revocazione..... | 285 |

**CAPITOLO 26. L'IRRAGIONEVOLE DURATA DEL PROCESSO CIVILE
(CASISTICA)**

| | |
|---|-----|
| 1. I modelli procedurali alternativi..... | 288 |
| 2. I casi di esclusione dell'equo indennizzo..... | 288 |
| 3. Il procedimento presupposto..... | 289 |
| 4. Il filtro preliminare | 289 |

CAPITOLO 27. L'ARBITRATO

| | |
|--|-----|
| 1. Ambito e discrezionalità del legislatore..... | 290 |
|--|-----|

Volume 7

| | |
|---|-----|
| 2. L'impugnabilità del lodo arbitrale (casistica) | 291 |
| INDICE DEI REPERTORI | 293 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 295 |

VOLUME 8.
IL SISTEMA PENALE DELLA GIUSTIZIA

| | |
|--|---|
| Introduzione..... | 1 |
| Presentazione..... | 3 |
| Presentazione alla seconda edizione..... | 7 |
| Presentazione alla terza edizione..... | 9 |

PARTE PRIMA
DIRITTO PENALE SOSTANZIALE

SEZIONE PRIMA. I PRINCIPI

CAPITOLO 1. LEGALITÀ DEL REATO E DELLA PENA

| | |
|--|----|
| 1. La legalità come principio supremo e la concorrenza di tutele tra ordinamenti..... | 13 |
| 1.1. La disapplicazione della norma penale interna (la “regola Taricco”)..... | 14 |
| 2. Legalità e fonti: la riserva di legge..... | 16 |
| 2.1. La delegazione legislativa..... | 16 |
| 2.2. La decretazione d’urgenza..... | 19 |
| 2.3. La legge regionale..... | 20 |
| 2.4. Segue: la nozione di “ordinamento penale”..... | 21 |
| 2.5. Segue: l’interferenza fra illeciti amministrativi regionali e reati..... | 26 |
| 2.6. Riserva di legge e fonti secondarie..... | 27 |
| 3. Legalità e precetto: tassatività e determinatezza..... | 27 |
| 3.1. Contenuto e finalità della garanzia..... | 27 |
| 3.2. I limiti alla “elasticità” delle formule linguistiche..... | 28 |
| 3.3. Il ruolo dell’interpretazione giurisprudenziale; il divieto di analogia..... | 30 |
| 4. Legalità e tempo: l’irretroattività <i>in peius</i> | 31 |
| 4.1. La portata del principio..... | 31 |
| 4.2. L’estensione all’esecuzione della pena: le deroghe al <i>tempus regit actum</i> | 32 |
| 5. Segue: la retroattività <i>in mitius</i> | 37 |
| 5.1. Il fondamento costituzionale..... | 37 |
| 5.2. L’ambito di operatività..... | 40 |
| 6. Segue: <i>vacatio legis</i> e conoscibilità della legge penale..... | 40 |

CAPITOLO 2. OFFENSIVITÀ

| | |
|---|----|
| 1. In generale..... | 42 |
| 2. L’offensività “in astratto” e “in concreto”..... | 42 |

| | |
|---|----|
| 3. Principio di offensività e reati di pericolo | 44 |
| 4. Offensività e responsabilità penale d'autore | 45 |

CAPITOLO 3. PRESUNZIONE DI NON COLPEVOLEZZA

| | |
|----------------------|----|
| 1. In generale | 50 |
|----------------------|----|

CAPITOLO 4. FUNZIONI E CARATTERI DELLA PENA

| | |
|--|----|
| 1. Volto costituzionale della pena e “misura minima necessaria” | 51 |
| 2. Finalità rieducativa | 51 |
| 2.1. In generale | 51 |
| 2.2. Ergastolo e finalità rieducativa | 51 |
| 3. Proporzionalità e individualizzazione | 52 |
| 3.1. Il rapporto di congruità tra sanzione e gravità dell'illecito sanzionato | 52 |
| 3.2. Il divieto di automatismi e pene fisse..... | 62 |
| 3.3. Proporzionalità e “pena naturale” (casistica) | 65 |
| 3. La pena pecuniaria | 66 |
| 3.1. Le pene pecuniarie fisse e proporzionali..... | 66 |
| 4. Le sanzioni sostitutive..... | 69 |
| 4.1. In generale | 69 |
| 4.2. Pena pecuniaria e criterio di ragguglio (casistica)..... | 69 |
| 4.3. Lavoro sostitutivo previsto dal Codice della strada | 70 |
| 5. segue: le pene sostitutive delle pene detentive brevi (Riforma Cartabia) (casistica)..... | 70 |
| 6. Le pene accessorie | 72 |

CAPITOLO 5. LA DISCREZIONALITÀ LEGISLATIVA E I SUOI LIMITI

| | |
|---|----|
| 1. Il limite della manifesta irragionevolezza o dell'arbitrio | 74 |
| 2. Le scelte di incriminazione come <i>extrema ratio</i> | 77 |

CAPITOLO 6. LEGALITÀ E SINDACATO DI COSTITUZIONALITÀ: IL RUOLO DELLA CORTE

| | |
|---|----|
| 1. In generale | 78 |
| 2. Il divieto di pronunce additive <i>in malam partem</i> | 78 |
| 3. Segue: le eccezioni..... | 83 |
| 4. Il controllo sulla dosimetria della pena | 86 |
| 5. Gli effetti delle pronunce di incostituzionalità | 96 |

CAPITOLO 7. LE SANZIONI AMMINISTRATIVE DI CARATTERE PUNITIVO

| | |
|--|-----|
| 1. La determinazione della natura punitiva (i “criteri Engel”) | 97 |
| 1.1. In particolare: le sanzioni in materia di abusi di mercato..... | 98 |
| 1.2. Segue: la confisca urbanistica | 99 |
| 1.3. Segue: la revoca della patente di guida..... | 99 |
| 2. Le garanzie fra CEDU e Costituzione..... | 100 |
| 3. I principi applicabili..... | 102 |
| 3.1. Legalità e riserva di legge..... | 102 |
| 3.2. Irretroattività e determinatezza | 102 |

Indice dei Repertori

| | |
|--|-----|
| 3.3. Retroattività <i>in mitius</i> | 105 |
| 3.4. Proporzionalità | 107 |
| 3.5. Diritto al silenzio (casistica) | 111 |
| 3.6. Diritto al <i>ne bis in idem</i> (rinvio) | 113 |
| 4. Dichiarazione di incostituzionalità della sanzione amministrativa e rimozione del giudicato di condanna (casistica) | 113 |
| 5. Le sanzioni amministrative conseguenti a depenalizzazione | 115 |

SEZIONE SECONDA. GLI ISTITUTI

CAPITOLO 8. IL REATO

| | |
|--|-----|
| 1. Le circostanze | 119 |
| 1.1. In genere | 119 |
| 1.2. Le attenuanti generiche | 119 |
| 1.3. Concorso di circostanze e giudizio di bilanciamento | 119 |
| 1.4. Segue: nel caso di recidiva | 123 |
| 1.5. Aggravante comune quale elemento costitutivo di un autonomo reato (casistica) | 130 |
| 2. Il reato continuato | 130 |

CAPITOLO 9. L'IMPUTABILITÀ

| | |
|--|-----|
| 1. Ubriachezza abituale e cronica intossicazione da alcool (casistica) | 131 |
|--|-----|

CAPITOLO 10. LA PUNIBILITÀ

| | |
|--|-----|
| 1. Le cause di non punibilità | 132 |
| 1.1. La discrezionalità legislativa | 132 |
| 1.2. La particolare tenuità del fatto | 132 |
| 1.3. Segue: l'ambito di applicazione (casistica) | 133 |
| 1.4. Segue: il requisito della non abitualità (casistica) | 136 |
| 1.5. Segue: tenuità del fatto e decisione sulla domanda risarcitoria (casistica) | 137 |
| 1.6. L'integrale pagamento del debito tributario (casistica) | 138 |
| 2. Le soglie di punibilità nei reati tributari (casistica) | 138 |
| 3. Le cause di estinzione del reato e della pena | 139 |
| 3.1. Prescrizione | 139 |
| 3.2. Segue: la legislazione d'emergenza da COVID-19 (casistica) | 143 |
| 3.3. Oblazione | 145 |
| 3.4. Non menzione della condanna e sospensione condizionale della pena | 145 |
| 3.5. Sospensione del procedimento con messa alla prova dell'imputato (rinvio) | 147 |
| 3.6. Liberazione condizionale | 147 |
| 3.7. L'adempimento delle prescrizioni nei reati ambientali (casistica) | 147 |

CAPITOLO 11. IL REGIME DI PROCEDIBILITÀ DEI REATI

| | |
|---|-----|
| 1. Discrezionalità legislativa e limite della manifesta irragionevolezza | 149 |
| 2. Procedibilità d'ufficio o a querela anche a seguito della Riforma Cartabia (casistica) | 149 |

CAPITOLO 12. DI ALCUNE FATTISPECIE CRIMINOSE

| | |
|---|-----|
| 1. Delitti contro la pubblica amministrazione | 152 |
|---|-----|

| | |
|---|-----|
| 1.1. In generale | 152 |
| 1.2. Abuso d'ufficio..... | 152 |
| 2. Delitti contro l'ordine pubblico..... | 152 |
| 2.1. Associazione di stampo mafioso..... | 152 |
| 3. Delitti contro la fede pubblica..... | 152 |
| 3.1. Reati di falso..... | 152 |
| 4. Delitti contro la famiglia..... | 153 |
| 4.1. Delitto di sottrazione e trattenimento di minore all'estero..... | 153 |
| 4.2. Violazione degli obblighi di assistenza familiare | 153 |
| 5. Delitti contro la persona..... | 154 |
| 5.1. Aiuto al suicidio..... | 154 |
| 5.2. Ingiuria | 156 |
| 5.3. Diffamazione a mezzo stampa..... | 157 |
| 6. Delitti contro il patrimonio | 158 |
| 6.1. Furto | 158 |
| 6.2. Rapina | 159 |
| 6.3. Deturpamento e imbrattamento di beni immobili o mezzi di trasporto..... | 161 |
| 7. Reati in materia di immigrazione..... | 162 |
| 7.1. Favoreggiamento dell'immigrazione clandestina | 162 |
| 7.2. Ingresso e soggiorno illegale nel territorio dello Stato (casistica)..... | 162 |
| 8. Reati militari | 163 |
| 8.1. In generale | 163 |
| 8.2. Il reato di ingiuria tra militari (casistica) | 163 |
| 8.3. Distruzione o sabotaggio di opere militari (casistica)..... | 164 |
| 9. Reati in materia di circolazione stradale (casistica) | 164 |
| 9.1. Omicidio stradale e lesioni personali stradali gravi o gravissime | 164 |
| 10. Reati in materia di stupefacenti e sostanze psicotrope | 166 |
| 11. Altre fattispecie..... | 166 |
| 11.1. Tolleranza abituale, reclutamento e favoreggiamento della prostituzione (casistica) | 166 |
| 11.2. False attestazioni o certificazioni del dipendente pubblico (casistica)..... | 167 |
| 11.3. Delitto di tortura | 168 |

CAPITOLO 13. LE MISURE DI SICUREZZA

| | |
|---|-----|
| 1. Principi generali..... | 169 |
| 2. Misure personali detentive..... | 170 |
| 2.1. Assegnazione presso una residenza per l'esecuzione delle misure di sicurezza | 170 |
| 3. Misure personali non detentive (casistica) | 173 |
| 3.1. Libertà vigilata..... | 173 |
| 3.2. Segue: libertà vigilata conseguente a liberazione condizionale | 174 |
| 4. Misure patrimoniali..... | 175 |
| 4.1. Confisca allargata (casistica) | 175 |

CAPITOLO 14. LE MISURE DI PREVENZIONE E LA NORMATIVA ANTIMAFIA

| | |
|--|-----|
| 1. Misure di prevenzione..... | 177 |
| 1.1. Natura e presupposti | 177 |
| 1.2. Lo statuto di garanzia: riserva di legge e di giurisdizione..... | 177 |
| 1.3. Le fattispecie di "pericolosità generica" e i principi di legalità, tipicità e determinatezza.... | 178 |
| 1.4. Misure personali: a) foglio di via obbligatorio | 180 |

Indice dei Repertori

| | |
|---|-----|
| 1.5. Segue: b) avviso orale del questore | 181 |
| 1.6. Segue: c) sorveglianza speciale di pubblica sicurezza | 181 |
| 1.7. Misure patrimoniali: confisca di beni e tutela dei terzi..... | 182 |
| 1.8. Segue: il procedimento | 184 |
| 1.8. Omessa comunicazione delle variazioni patrimoniali..... | 184 |
| 5. Segue: le misure interdittive | 185 |
| 5.1. Informazione e comunicazione antimafia (casistica) | 185 |
| 6. Misure di prevenzione personali atipiche | 189 |
| 6.1. DASPO urbano e DASPO sportivo | 189 |
| 7. Benefici ai superstiti delle vittime della criminalità organizzata | 190 |

CAPITOLO 15. IL TESTO UNICO DELLE LEGGI DI PUBBLICA SICUREZZA (TULPS)

| | |
|------------------------------------|-----|
| 1. Armi e materie esplodenti | 191 |
| 1.1. Porto d'armi..... | 191 |
| 1.2. Confisca..... | 192 |

PARTE SECONDA DIRITTO PROCESSUALE PENALE

SEZIONE PRIMA. I PRINCIPI

CAPITOLO 16. LA LIBERTÀ PERSONALE

| | |
|--|-----|
| 1. Garanzia dell' <i>habeas corpus</i> | 197 |
| 2. Segue: libertà personale e libertà di circolazione..... | 197 |
| 3. Misure cautelari | 199 |
| 4. Arresto e fermo | 200 |

CAPITOLO 17. LA LIBERTÀ E SEGRETEZZA DELLA CORRISPONDENZA E DELLE COMUNICAZIONI

| | |
|---|-----|
| 1. Contenuto e garanzie | 202 |
| 2. La corrispondenza..... | 203 |
| 2.1. Nozione: l'inclusione della posta elettronica e della messaggistica istantanea | 203 |
| 2.2. La corrispondenza epistolare (rinvio)..... | 203 |
| 3. Le intercettazioni e i tabulati telefonici..... | 203 |

CAPITOLO 18. IL DIRITTO DI DIFESA

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 205 |
| 2. I contenuti..... | 205 |
| 2.1. Il diritto di partecipare al processo | 205 |
| 2.2. Il diritto al silenzio | 206 |
| 2.3. La facoltà di scelta dei riti alternativi | 208 |

| | |
|--|-----|
| 2.4. Il diritto all'accertamento di merito | 209 |
| 3. Il patrocinio a spese dello Stato | 210 |

CAPITOLO 19. IL GIUSTO PROCESSO

| | |
|--|-----|
| 1. Diritto alla prova | 215 |
| 2. Parità tra accusa e difesa | 215 |
| 3. Ragionevole durata del processo | 216 |
| 3.1. Natura e limiti della garanzia | 216 |
| 3.2. Il procedimento di equa riparazione: il computo del termine (casistica) | 218 |
| 3.3. Segue: l'istanza di accelerazione | 219 |
| 4. Contraddittorio | 220 |
| 5. Terzietà e imparzialità del giudice | 220 |
| 6. Pubblicità delle udienze | 220 |

CAPITOLO 20. ALTRI PRINCIPI

| | |
|---|-----|
| 1. Il giudice naturale | 222 |
| 2. La soggezione del giudice soltanto alla legge | 222 |
| 3. L'obbligatorietà dell'azione penale | 222 |
| 4. I limiti alla discrezionalità legislativa nella conformazione degli istituti processuali | 223 |

SEZIONE SECONDA. PROFILI GENERALI

CAPITOLO 21. I SOGGETTI

| | |
|--|-----|
| 1. Il giudice | 225 |
| 1.1. Capacità e composizione (casistica) | 225 |
| 1.2. Incompatibilità | 226 |
| 1.3. Astensione e ricsuzione | 238 |
| 2. La polizia giudiziaria | 239 |
| 2.1. Il rapporto di dipendenza con l'autorità giudiziaria e il segreto investigativo | 239 |
| 3. L'imputato | 240 |
| 3.1. Capacità di partecipare al processo (casistica) | 240 |
| 4. Le parti private | 241 |
| 4.1. I rapporti fra azione civile e azione penale | 241 |
| 4.2. La persona offesa dal reato e la parte civile | 242 |
| 4.3. Il responsabile civile | 242 |

CAPITOLO 22. GLI ATTI

| | |
|---|-----|
| 1. Le notificazioni (casistica) | 245 |
| 1.1. Notifica a mezzo PEC | 245 |
| 1.2. Notifica personale all'imputato della <i>vocatio in iudicium</i> | 245 |

CAPITOLO 23. LE PROVE

| | |
|--|-----|
| 1. Disposizioni generali | 247 |
| 1.1. Le prove illegittimamente acquisite (casistica) | 247 |
| 2. Mezzi di prova | 247 |

Indice dei Repertori

| | |
|---|-----|
| 2.1. Testimonianza: facoltà di astensione dei prossimi congiunti..... | 247 |
| 3. Mezzi di ricerca della prova..... | 248 |
| 3.1. Intercettazioni di conversazioni o comunicazioni: nozione | 248 |
| 3.2. Segue: la diversità rispetto al sequestro di corrispondenza epistolare | 248 |

CAPITOLO 24. LE MISURE CAUTELARI

| | |
|---|-----|
| 1. Misure cautelari personali..... | 251 |
| 1.1. Le esigenze cautelari | 251 |
| 1.2. Adeguatezza della misura e presunzioni assolute | 251 |
| 1.3. Segue: la custodia in carcere per gli indiziati di associazione mafiosa e terroristica | 251 |
| 2. Tipologia | 253 |
| 2.1. Divieto di avvicinamento ai luoghi frequentati dalla persona offesa | 253 |
| 3. Impugnazioni (casistica)..... | 254 |
| 3.1. Il riesame: l'inosservanza dei termini del procedimento | 254 |
| 3.2. Segue: la pubblicità dell'udienza (esclusione)..... | 254 |

SEZIONE TERZA. IL PROCEDIMENTO

CAPITOLO 25. LE INDAGINI PRELIMINARI E L'UDIENZA PRELIMINARE

| | |
|--|-----|
| 1. Perquisizioni personali e domiciliari (casistica)..... | 257 |
| 2. Individuazione e prelievo di reperti utili per la ricerca del DNA (casistica) | 258 |
| 3. Incidente probatorio..... | 259 |
| 3.1. Perizia 259 | |
| 3.2. Testimonianza del minorenne (rinvio)..... | 259 |
| 4. Archiviazione | 259 |
| 4.1. Archiviazione per particolare tenuità del fatto (casistica)..... | 259 |
| 4.2. Archiviazione per intervenuta prescrizione del reato..... | 260 |
| 5. Udienda preliminare..... | 262 |
| 5.1. La disciplina dell'assenza dell'imputato (casistica)..... | 262 |

CAPITOLO 26. I PROCEDIMENTI SPECIALI

| | |
|--|-----|
| 1. Il giudizio abbreviato..... | 264 |
| 1.1. Reati puniti con la pena dell'ergastolo | 264 |
| 1.2. Giudizio abbreviato condizionato (casistica)..... | 267 |
| 1.3. La diminuzione in caso di mancata impugnazione della condanna (casistica) | 268 |
| 2. Applicazione della pena su richiesta delle parti..... | 269 |
| 2.1. Differenze con l'abbreviato | 269 |
| 3. Il giudizio direttissimo | 269 |
| 3.1. Termine a difesa e accesso ai riti speciali (casistica)..... | 269 |
| 4. Il giudizio immediato..... | 270 |
| 4.1. Avviso della facoltà di chiedere riti alternativi (casistica)..... | 270 |
| 5. Il procedimento per decreto (casistica) | 270 |
| 5.1. Giudizio conseguente all'opposizione | 270 |
| 5.2. Sostituzione della pena detentiva con la pena pecuniaria | 271 |
| 6. La sospensione del procedimento con messa alla prova dell'imputato | 271 |
| 6.1. Natura 271 | |

| | |
|--|-----|
| 6.2. Messa alla prova e presunzione di non colpevolezza (casistica)..... | 273 |
| 6.3. Condizioni per l'ammissione: limiti edittali (casistica) | 273 |
| 6.4. Divieto di una seconda concessione (casistica)..... | 274 |
| 6.5. Programma di trattamento e durata (casistica)..... | 275 |
| 6.6. Poteri del giudice (casistica)..... | 276 |

CAPITOLO 27. IL DIBATTIMENTO

| | |
|---|-----|
| 1. Mutamento del giudice e rinnovazione della prova | 278 |
| 2. Lettura degli atti..... | 278 |
| 2.1. Dichiarazioni rese dal c.d. testimone assistito | 278 |
| 3. Nuove contestazioni..... | 279 |
| 3.1. L'accesso ai riti alternativi in caso di modifica dell'imputazione..... | 279 |
| 3.2. Segue: in caso di diversa qualificazione giuridica del fatto (casistica) | 282 |
| 3.3. Correlazione tra l'imputazione contestata e la sentenza | 283 |

CAPITOLO 28. LE IMPUGNAZIONI

| | |
|--|-----|
| 1. L'appello..... | 285 |
| 1.1. In generale | 285 |
| 1.2. La garanzia del doppio grado di giurisdizione | 285 |
| 1.3. I poteri di impugnazione del pubblico ministero e dell'imputato | 285 |
| 1.4. L'appello della parte civile (casistica) | 286 |
| 1.5. L'appello dei terzi avverso il capo di condanna relativo alla confisca (casistica)..... | 286 |
| 1.6. La rinnovazione dell'istruzione dibattimentale (casistica)..... | 287 |
| 1.7. La decisione sugli effetti civili in caso di estinzione del reato (casistica)..... | 287 |
| 2. Il ricorso per cassazione..... | 288 |
| 2.1. Interesse ad impugnare (casistica) | 288 |
| 3. Il giudizio di revisione | 289 |
| 3.1. In generale | 289 |

CAPITOLO 29. IL GIUDICATO E L'ESECUZIONE PENALE

| | |
|--|-----|
| 1. Il giudicato | 291 |
| 1.1. L'intangibilità del giudicato e i suoi limiti: la legalità della pena | 291 |
| 1.2. I vizi del titolo esecutivo: inesistenza e nullità | 291 |
| 1.3. Il divieto di un secondo giudizio..... | 292 |
| 1.4. Segue: i limiti di ammissibilità del "doppio binario"..... | 292 |
| 2. La sospensione dell'esecuzione della pena detentiva..... | 296 |
| 2.1. Natura ancillare rispetto alle misure alternative..... | 296 |
| 2.2. Divieto per determinati reati (casistica) | 297 |
| 3. La determinazione della pena detentiva da parte del giudice dell'esecuzione (casistica) | 299 |
| 3.1. Fungibilità della pena e reato continuato | 299 |
| 3.2. Pluralità di condanne per il medesimo fatto..... | 300 |
| 4. L'esecuzione delle pene pecuniarie..... | 300 |
| 4.1. Conversione per insolvibilità (casistica)..... | 300 |
| 5. Il procedimento di sorveglianza | 301 |
| 5.1. Il rito camerale c.d. <i>de plano</i> (casistica) | 301 |
| 6. Il casellario giudiziale..... | 302 |
| 6.1. Iscrizioni e certificazioni (casistica) | 302 |
| 7. Le spese di giustizia..... | 303 |

| | |
|---|-----|
| 8. Effetti extrapenali della condanna | 304 |
|---|-----|

CAPITOLO 30. IL PROCEDIMENTO DAVANTI AL GIUDICE DI PACE

| | |
|--|-----|
| 1. Specificità del procedimento: la funzione conciliativa | 305 |
| 2. Competenza (casistica) | 305 |
| 3. Archiviazione (casistica) | 306 |
| 4. Estinzione del reato conseguente a condotte riparatorie | 306 |

CAPITOLO 31. LA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

| | |
|--|-----|
| 1. Il mandato di arresto europeo | 308 |
|--|-----|

PARTE TERZA

ORDINAMENTO PENITENZIARIO

CAPITOLO 32. I DIRITTI DEI DETENUTI

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 313 |
| 2. Libertà di comunicazione e diritto alla segretezza della corrispondenza | 313 |
| 2.1. Il controllo sulla corrispondenza postale del detenuto (rinvio)..... | 313 |
| 3. Diritto di informazione e diritto allo studio | 313 |
| 4. Diritto di conferire con il difensore | 314 |
| 5. Diritto all'affettività..... | 314 |
| 6. Le condizioni di detenzione: i rimedi risarcitori | 316 |

**CAPITOLO 33. I BENEFICI PENITENZIARI E LE MISURE ALTERNATIVE
ALLA DETENZIONE**

| | |
|--|-----|
| 1. Il divieto di presunzioni assolute o automatismi | 319 |
| 2. Permessi premio | 320 |
| 2.1. Funzione dell'istituto..... | 320 |
| 2.2. Termine per il reclamo (casistica) | 320 |
| 3. Detenzione domiciliare..... | 321 |
| 3.1. In generale..... | 321 |
| 3.2. La detenzione domiciliare "generica" e "umanitaria" (casistica) | 321 |
| 3.3. Detenzione domiciliare ordinaria e speciale a tutela dei figli minori (rinvio)..... | 323 |
| 4. Semilibertà..... | 323 |
| 4.1. Semilibertà "surrogatoria" (casistica)..... | 323 |
| 5. Liberazione anticipata (casistica)..... | 324 |
| 6. Divieto di concessione di benefici (casistica) | 324 |
| 6.1. La revoca di un precedente beneficio | 324 |
| 6.2. Il requisito della parziale espiazione della pena..... | 325 |
| 7. I benefici penitenziari per i condannati per reati c.d. ostativi (art. 4-bis)..... | 327 |
| 7.1. In generale | 327 |
| 7.2. La collaborazione con la giustizia: permessi premio (casistica) | 328 |

| | |
|---|-----|
| 7.3. Segue: liberazione condizionale ed ergastolo (casistica) | 330 |
| 7.4. I reati ostativi..... | 331 |
| 7.5. L'osservazione scientifica della personalità (casistica)..... | 332 |
| 7.6. Il regime della corrispondenza telefonica | 333 |

CAPITOLO 34. IL REGIME SPECIALE DI DETENZIONE (ART. 41-BIS)

| | |
|--|-----|
| 1. In generale | 334 |
| 2. Le restrizioni (casistica)..... | 335 |
| 2.1. Il divieto di scambiare oggetti | 335 |
| 2.2. Il divieto di cuocere cibi | 336 |
| 2.3. Il divieto di ricevere e spedire libri e riviste a stampa | 336 |
| 2.4. Il visto di censura della corrispondenza..... | 338 |
| 2.5. Il regime dei colloqui (rinvio)..... | 338 |
| 3. Regime speciale e detenuti in esecuzione di una misura di sicurezza (casistica) | 339 |

**PARTE QUARTA
DIRITTO PENALE E MINORI**

CAPITOLO 35. IL PROCESSO PENALE E I MINORI

| | |
|--|-----|
| 1. Il Tribunale per i minorenni: finalità, poteri e composizione | 343 |
| 2. L'istituto della messa alla prova (casistica) | 344 |
| 3. La tutela del minore nel processo penale ordinario..... | 345 |
| 3.1. L'acquisizione della testimonianza del minore in sede di incidente probatorio | 345 |

CAPITOLO 36. L'ESECUZIONE PENALE MINORILE

| | |
|--|-----|
| 1. Finalità..... | 347 |
| 2. Il divieto di automatismi | 347 |
| 3. Le misure penali di comunità (casistica)..... | 349 |

**CAPITOLO 37. IL RILIEVO DELL'INTERESSE DEL MINORE NELLE
MISURE RIGUARDANTI I GENITORI**

| | |
|---|-----|
| 1. Tutela dei minori ed esigenze di difesa sociale | 350 |
| 2. Limiti alla custodia cautelare in carcere per gravi reati..... | 351 |
| 3. Misure alternative e benefici penitenziari per la cura dei figli | 353 |
| 3.1. La detenzione domiciliare ordinaria e speciale..... | 353 |
| 3.2. L'assistenza all'esterno dei figli minori (casistica)..... | 357 |
| 4. Regime speciale e colloqui con figli minorenni | 358 |
| INDICE DEI REPERTORI | 361 |
| INDICE DEI NOMI E DELLE PAROLE NOTEVOLI | 363 |

